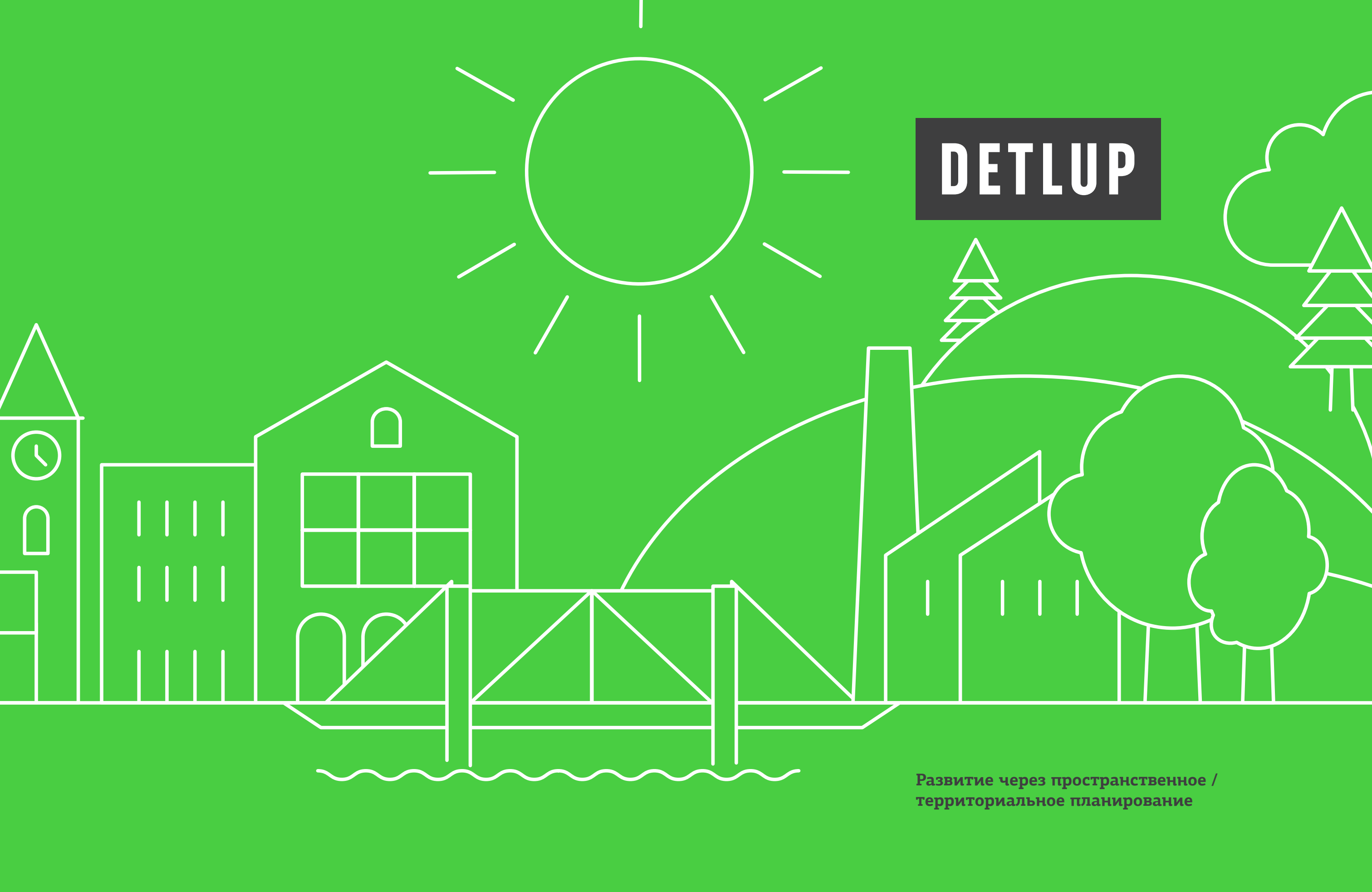




DET LUP

Развитие через пространственное /
территориальное планирование



DETLUP

Развитие через пространственное /
территориальное планирование

Опубликовано

© 2017 UzemnePlany.sk o.z.
ул. Млинская, 27, 040 01, г. Кошице
Словацкая Республика

Редакторы

Душан Бурак, Гейза Леген

Авторы

Душан Бурак, Гейза Леген, Йозеф Мацко, Вит Резач, Богумил Ковач,
Михал Бурак, Вит Резач

Перевод на русский язык

Перевод публикации на русский язык обеспечен общественной
организацией "ФОРЗА" (Украина)

Графический дизайн

Томас Эйснер

Фотографии

Гейза Леген и авторы, авторы раздела "Городские интервенции"

Печать

Alfa print, s.r.o., ул. Роботницка, 1D
036 01 г. Мартин, Словакия

Проект осуществлялся благодаря щедрой поддержке Международного
Вышеградского фонда с 1 сентября 2015 года по 28 апреля 2017 года

Все права защищены

ISBN 978–80–971549–5–0

главный партнер

UzemnePlany.sk

UzemnePlany.sk

ул. Млинская, 27, 040 01, г. Кошице
Словацкая Республика
Тел./факс: +421 55/ 623 15 87
Моб.: +421 907 458 406
office@uzemneplany.sk
www.uzemneplany.sk

Партнеры проекта



партнер в украине



Общественная организация "Агенство
содействия устойчивому развитию
Карпатского региона "ФОРЗА"
ул. Швабская, 51а
Тел./факс: +38 0312 67 14 50
Моб.: +38 067 31 016 31
admin@forza.org.ua

международная поддержка

-
- Visegrad Fund
-

Проект осуществляется при
поддержке
Международного
Вышеградского Фонда
visegradfund.org

БЛАГОДАРСТВЕННОЕ
СЛОВО

От имени ОО «UzemnePlany.Sk»
Михал Бурак

От имени проектного консорциума я прежде
всего хотел бы поблагодарить Международный
Вышеградский Фонд за его содействие в реали-
зации проекта DETLUP. Финансовая поддержка
позволила реализовать проект такого масштаба и
характера, а методическая поддержка, терпение
и помощь менеджеров Фонда (Ленки Бучковой,
Денисы Пуссовой и Даниэля Павлик) в большой
степени помогли преодолеть трудности коммуни-
кации, внедрения, мониторинга и отчетности по
проекту.

Проект не может быть реализован без взаимной
поддержки, общения и доверия партнеров. Каж-
дый из них способствовал совместной работе
путем определения и предоставления экспертов,
ресурсов и опыта для успешного осуществления
проекта и достижения его целей. Поэтому я хотел
бы поблагодарить Лесю Лойко за неустанную работу
по организации, поддержке и эффективному
управлению проектом со стороны наших восточ-
ноевропейских партнеров, Софико Ахобадзе, Кети
Церетели, Вадима Яцкевича, Юрия Дербалю и
Наталью Волошину – за организацию семинаров
и логистическое сопровождение учебных поездок
для отобранных участников.

Предисловие

Душан Бурак

ПРЕДИСЛОВИЕ

Европейская интеграция и расширение Европейского Союза влекут за собой много нововведений не только для новых членов и ассоциированных государств Союза, но также являются вызовом для его более старых членов. Политические, экономические и социальные последствия этих процессов очевидны на каждом шагу: упрощение транспортировки товаров, повышение мобильности населения, реализация транснациональных и трансконтинентальных инфраструктурных проектов, объединение правовой и экономической сфер. Все более усиливается конкурентная борьба муниципалитетов и регионов за инвесторов, предлагающих возможности трудоустройства, привлечения жителей, посетителей или доступа к общественной инфраструктуре. В последние годы эта ситуация была обострена глобальным мировым кризисом и конфликтами. И именно в этом контексте роль пространственного планирования все чаще обсуждается на европейском уровне в качестве правовой среды, определяющей ее социально-экономическую привлекательность и стабильность инвестиций.

Важным аспектом подготовки территориального планирования является участие общественности. Данное издание иллюстрируется предложениями горожан, позволяющими улучшить функционирование такого планирования. Эта информация была подготовлена бесплатно и добровольно в рамках проектов City Intervention (Городские интервенции) в нескольких словацких городах.

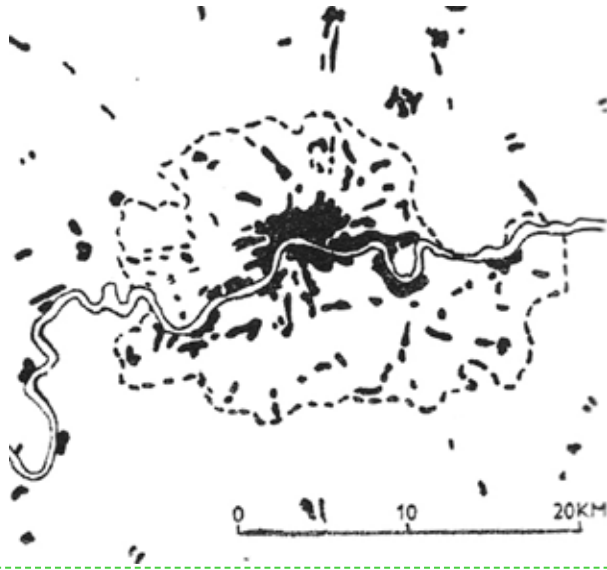


Скалодром на неиспользуемой вышке	11
Возрождение города/ зеленые линии	14
Галерея в туннеле	17
Возрождение городской реки	21
Зеленые гаражи	24
Найдите различия (визуальный смог)	30
Поднимитесь на крышу	34
Вертикальная зелень	39
Вдохнуть новую жизнь в лестницу	46
Площадь Зузкин парк	55
Под мостом	56
Архитектура в LUNIK 9	63
На велосипеде в город	67
Зеленая площадь	75
Зеленый жилой комплекс	86

СОДЕРЖАНИЕ

БЛАГОДАРСТВЕННОЕ СЛОВО	3
ПРЕДИСЛОВИЕ	5
1. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	9
2. МЕСТНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПЛАН	12
3. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СТРАНАХ V4 И ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА – УКРАИНЕ, МОЛДОВЕ И ГРУЗИИ	16
3 1 Пространственное планирование в Словацкой Республике	16
3 2 Стратегическое и пространственное планирование в Чешской Республике	25
3 3 Сравнение вопросов пространственного планирования землепользования в странах V4 и Восточного Партнерства (ВП)	36
4. РЕГУЛИРОВАНИЕ В МЕСТНЫХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПЛАНАХ	41
5. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В СОЗДАНИИ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПЛАНОВ	57
5 1 Населенный пункт и информация – Портал будущего	57
5 2 Населенный пункт и гражданские инициативы. Ваши идеи – ваш город!	59
6. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ИНТЕРЕС	64
6 1 Описание проекта: Шумава – “Зеленая крыша Европы”	64
6 2 Кошице – европейская культурная столица 2013	70
6 3 Шаторальяуйхей	72
6 4 Бульвары на берегах реки Висла в Жешуве, Подкарпатский регион	74
7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
8. ДАЛЬНЕЙШИЕ ИНИЦИАТИВЫ – СЛОВАКИЯ, ЧЕХИЯ, ПОЛЬША, ВЕНГРИЯ, УКРАИНА, МОЛДОВА И ГРУЗИЯ	80
9. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ МЕР ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ (ТП) В СТРАНАХ V4 И ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА	87

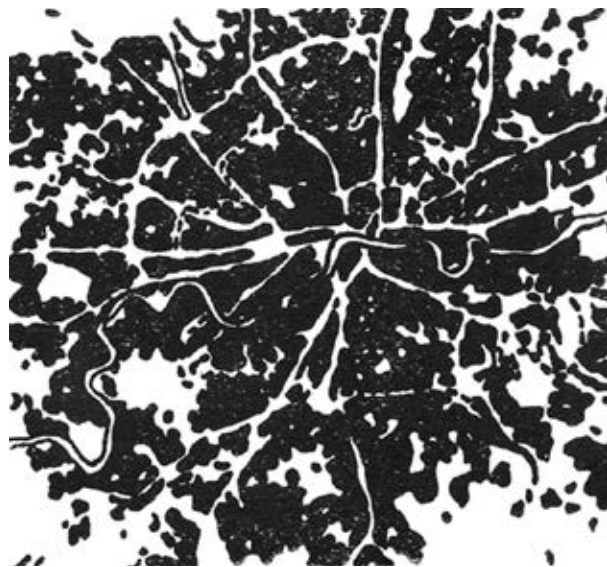
1750



1862



1946



**Расширение города
– пример Лондона
/ развитие города за период
1750-1862-1946 годов и
до нынешнего времени /**



Душан Бурак

Архитектурная студия Атриум,
г. Кошице, Кошицкий Технический
Университет, Словацкая
Республика, Электронная почта:
architekti@atriumstudio.sk,
тел.: +421 55 623 1587

1| ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Постоянное взаимодействие человека и окружающей среды, природы и цивилизации, прошлого и будущего неизбежно приводит к непрерывной трансформации материальной среды с тем, чтобы она наилучшим образом отвечала сложным потребностям общества, не мешала его развитию, а скорее стимулировала социальную инициативу.

Таким образом, развитие общества обеспечивает изменение окружающей среды, в которой проходит жизненный процесс. Взаимодействие между обществом и окружающей средой наиболее ярко проявляется в поселениях людей с наиболее концентрированной средой социальной активности. То есть города были и остаются фокусом и выражением почти всего, созданного человеческим обществом. И в то же время города были и остаются выражением многих негативных черт, таких как социальное неравенство, некачественная окружающая среда, эгоизм, войны и т. д.

В результате роста городов и их укрепления возрастает депопуляция сельской местности. Этот процесс приносит и преимущества, и проблемы. Во всем мире около 150 000 человек на день меняют место жительства. В 2016 году в мире насчитывалось около 7 миллиардов жителей, и до 2050 года Организация Объединенных Наций оценивает прирост населения до 8-10,5 миллиарда, из которых 60 процентов составят жители Азии, 25 процентов – Африки и 5 процентов – Европы. В городах проживало около 50% жителей мира, до 2050 года это число увеличится до 70%. В развитых странах этот показатель выше, а именно – 75% и составит 86% до 2050 года. В Словакии сейчас эта часть – 55%, и ожидается, что она составит 70%.

Урбанизм – это раздел, который представляет собой синтез науки, технологии и искусства и является вспомогательным инструментом, который направляет и формирует эти явления и процессы, в то время как пространственное планирование (далее – ПП) является инструментом для его применения и реализации.

Европейская конвенция о пространственном планировании характеризует ПП как географическую проекцию экономической, социальной, экологической и культурной политики общества и одновременно понимается как научная дисциплина, инструмент управления и политики и политическая техника, разработанная в качестве междисциплинарного, комплексного подхода, ориентированного на сбалансированное пространственное развитие и его физическую организацию в соответствии с комплексной Стратегией устойчивого развития. Легче понять смысл и значение ПП, если объяснить, что же оно должно предотвратить, а именно: противоестественное, некультурное, унижающее достоинство и разрушающее, неэтичное, неэстетичное и неэффективное экономическое управление, а также все неприемлемые способы его использования.

Поэтому ПП является важным инструментом влияния на территориальное развитие таким образом, чтобы обеспечить согласованность всех природных и цивилизационных элементов на данном объекте. Такая всесторонняя деятельность требует наличия профессионалов, чей профиль меняется с течением времени. Главным координатором является специалист по планированию города, который также выступает в роли посредника и сотрудничает с профессионалами из других секторов и профессий.

ОБЩИЕ ТЕЗИСЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

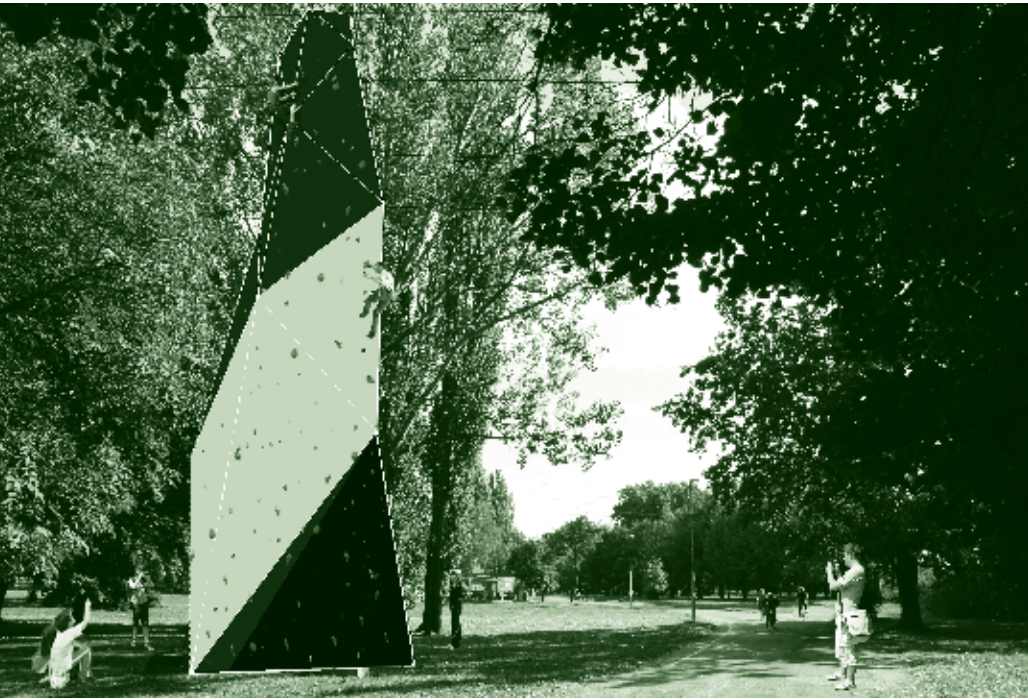
Легче понять смысл и значение ПП, если объяснить, что же оно должно предотвратить, а именно: противоестественное, некультурное, унижающее достоинство и разрушающее, неэтичное, неэстетичное и неэффективное экономическое управление, а также все неприемлемые способы его использования.

На фоне относительно стабильного характера природных условий цивилизационные факторы имеют динамический характер, что проявляется главным образом в повышении требований, касающихся использования отдельных частей территории.

В связи с вероятностью противостояния между стабильными природными условиями и быстро меняющимися требованиями общества и возникновения возможных конфликтов между ними ПП играет весьма важную роль.

ПП является частью правовой системы общества. В демократическом обществе Территориальный план представляет собой способ или форму социального соглашения относительно территории, а с юридической точки зрения речь идет о законе о землепользовании, который дает гражданам уверенность в том, что территория будет использоваться в соответствии с пятью «Э»: экономично, эффективно, этично, эстетично и экологично.

Соблюдение этих принципов планирования при функционировании гражданского общества обеспечивается там, где доминирует авторитет согласованных правил (который действителен для всех), а не правило власти (действительно только целенаправленно для некоторых слоев населения).



В СООТВЕТСТВИИ С МАТЕРИАЛАМИ СОВЕТА ЕВРОПЫ ПП ИМЕЕТ

- демократический характер: обеспечивает участие жителей и их избранных представителей в подготовке и результатах ПП; является скорее регулирующим, а не директивным инструментом,
- глобальный – комплексный характер: обеспечивает создание пространственной территориальной системы, координирующей секторальные интересы,
- функциональный – эффективный характер: принимает во внимание региональную осведомленность и конституционную реальность государства,
- перспективный характер: анализирует долгосрочные тенденции, а также экономические, экологические, социальные и культурные прогнозы,
- постоянный характер: обеспечивает три этапа деятельности – создание идеи, планирование, внедрение.

Сегодня в странах Вышеградской четверки (V4) в основном ПП не финансируется напрямую государственным бюджетом или бюджетом муниципалитета. В настоящее время система политики пространственного развития в странах Центральной и Восточной Европы, Германии и Австрии основана на философии метода ex-ante – прогноза, с преобладанием разумного планирования, тогда как системы планирования в Великобритании или в Нидерландах намного больше ориентированы на реакцию на текущие требования территориального развития, то есть метод ex post – по факту. Информация из приведенных ниже статей поможет понять, на какой стадии находится ПП сегодня, является ли оно достаточным инструментом для развития населенных пунктов и общества и какова его связь со стратегическим планированием.



Скалодром на неиспользуемой вышке

Неиспользованную вышку бывшего фуникулера Банков – Магнетитка за небольшие деньги можно превратить в спортивный скалодром. На вышке нет электрических кабелей, только канаты. Объект подходящей для скалодрома высоты, недалеко находится рекреационная территория «Аничка», куда можно поехать на велосипеде или пешком. Кроме того, в Кошице сформируется уникальный комплекс для этого вида спорта – на «Озере», КВП, Северном округе и в Чермеле, что позволит непрерывно расширяться и организовывать мероприятия международного характера.



Гейза Леген
Общественная организация
«UzemnePlanu.Sk», г. Кошице,
Словацкая Республика

2 | МЕСТНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПЛАН

Увеличение количества населенных пунктов и урбанизация в истории человечества всегда приводили к большому количеству вызовов. В средние века одной из самых больших проблем (помимо защиты населения) было общественное здравоохранение. Чума, или «черная смерть», смела с карты многие города и селения Европы и привела к депопуляции больших территорий. Имя изобретателя канализационной системы, вероятно, утеряно для истории, но планирование и функционирование канализации фактически спасли много жизней. Таким образом, не улучшение медицинского обслуживания или изобретение пенициллина привело к значительному улучшению общественного здравоохранения, а городское развитие и градостроительство. Слово «планирование» в первые годы после так называемой «бархатной революции» в Чехословакии напоминало людям «пятилетки» коммунистического режима – инструмент управления, строго контролируемый и обычно реализуемый с более чем 100-процентным успехом. Поэтому демократические преобразования стали сложной исходной позицией для процессов стратегического планирования. «Открытые ворота» на Запад, общение, соблюдение «acquis communautaire» (наработанного законодательства ЕС) и многочисленные секторальные тренинги постепенно приносили свои плоды. Государственные, муниципальные и гражданские учреждения начали планировать свое будущее и свое развитие.

Что было первым: курица или яйцо? Я как поклонник динозавров Юрского периода убежден, что яйцо предшествовало курице, однако дело не в этом. С чего начинать наши стратегии: с существующих проблем или наших мечтаний и видений? Оба этих подхода, и «снизу вверх» и «сверху вниз», работают, всегда хорошо иметь «мечтателя» в группе планировщиков, даже лучше, если им является лицо, принимающее решения – мэр! Однако не менее важно иметь на борту и аналитиков, методистов, практиков, сомневающихся и тех, кто часто и громко спрашивает: «Почему, почему, почему?». Итак, с чего начать? Существует много методологий экономического и социального стратегического планирования, аналогичные или идентичные подходы к планированию используются, например, также для сети Здоровых городов ВОЗ при планировании здравоохранения. Большинство из этих методов имеют несколько этапов:

А) На аналитическом этапе используются хорошо разработанные научные и коммуникационные методы (часто использующие конкретные показатели), цель которых – собрать как можно больше информации о предмете. В некоторых областях наилучшим методом получения данных является их соизмеримость по отношению к установленному стандарту или просто замер значения. Сравнительный анализ четко показывает, насколько близко или далеко находятся явления или ситуация по отношению к общепринятому стандарту. Эти собранные данные могут показать, насколько хорошей или плохой является ситуация и каковы причины этого состояния. SWOT-анализ обычно является частью этих методов, а также эффективное участие общественности в процессе планирования. Процессы организации «мозгового штурма» при поддержке фасилитатора, общественных слушаний, народных собраний, мировых кафе, мероприятий на открытом пространстве, заседаний городского совета – все это может помочь нам понять «глас народа – vox populi». Накопление проблем, которые необходимо решить, также означает, что вам нужно провести анализ причинно-следственных связей, группирование проблем и наконец, что не менее важно, ранжирование проблем (что является наиболее срочным и наиболее важным?). После того, как вы определили наиболее важные и актуальные проблемы (при условии достигнутого согласия мнений экспертов и граждан), можно выделить приоритетные области. Обычно они будут находиться в следующих секторах:

- **Природная и городская среда (воздух, вода, зеленые насаждения, фауна, дикие животные, биотопы, водно-болотные угодья, климат ...)**
- **Социальные вопросы (безработица, занятость, бедность, преступность, здравоохранение, образование, жилье ...)**
- **Экономические вопросы (производственные секторы, транспорт, загрязнение и отходы, инновации, наука, энергетика, бизнес, торговля ...)**

Б) Стратегический этап. одним из его полезных инструментов является метод «дерева проблем». Проблема чаще всего определяется как отрицательное состояние или барьер. Простая, но разумная классификация элементарных проблем может преобразовать их в иерархию целей. Несмотря на то, что это достаточно простой инструмент, его не всегда так просто использовать. Вершиной стратегического планирования является видение. Существует несколько способов подготовки видения, однако одним из лучших является метод «Поиск будущего». Некоторые методологии выделяют в стратегическом планировании несколько частей (например, стратегические части со стратегическими целями и приоритетами и части программы с мерами и мероприятиями или пакетами работ).

В) Этап внедрения или реализации состоит в основном из плана действий с подробным описанием задач, результатов, обязанностей (кто, что и когда будет делать). Хороший план действий обычно имеет бюджетную часть, в которой для определенных задач выделены ресурсы. Эту часть часто называют «Финансовым планом». Программа отображается в системе мониторинга и оценки её эффективности с предоставлением измеряемых показателей, с актуальным и временным графиком реализации программы в рамках плана действий.



Наиболее распространенные причины неудач при стратегическом планировании:

- План разработан как «кабинетное исследование» без реального анализа и участия общественности,
- План деформирован оппортунистическими желаниями и личными интересами,
- План, в первую очередь, разработан для доступа к оппортунистическому финансированию (источники ЕС),
- План имеет слабую смысловую и внутреннюю структуру (реализация мероприятий не может привести к достижению целей и задач),
- Видение скорее прокламативное, оно не реальное, не реалистичное и не вдохновляет,
- Приоритеты и цели слепо следуют целям высшей административной структуры,
- План действий «беззубый»: не предусматривает реального финансирования для его реализации,
- Финансовый план «плавает», доступ к ресурсам не предоставляется,
- Плохо запланированная структура реализации (не определяется персонал для управления и мониторинга),
- Отсутствует надлежащее или отсутствует вообще политическое обязательство (мэр слишком «занят», чтобы присутствовать на стадии планирования и реализации),
- Отсутствует поддержка при реализации в городском совете (нет консенсуса в политической повестке дня),
- Система мониторинга и оценки реализации плана не работает,
- Менеджмент внесения изменений не эффективен (как следствие, отсутствие управления планом),
- План не поддерживается другими учреждениями/органами, кроме муниципалитета, из-за неспособности мотивировать и стимулировать партнеров,
- Отсутствуют «истории успеха» при реализации плана,
- Система измеряемых показателей не обновляется и не поддерживается,
- Неудовлетворительная популяризация и маркетинг плана,
- Неэффективны идентификация рисков, смягчение их последствий и управление рисками,
- План не апеллирует или не решает проблемы реальной жизни (некачественный первоначальный анализ и слабое участие общественности),
- Неправильное понимание тенденций.

**Возрождение города/
зеленые линии/
Кошице**



Наша цель – показать, как сделать окружающую среду и пространство вокруг нас более культурным. Бетонные панели, трещины на асфальте и колотый гравий можно заменить зеленью.



3 | ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СТРАНАХ V4 И ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА – УКРАИНЕ, МОЛДОВЕ И ГРУЗИИ

Для сравнения проблем ПП параметры планирования в Словакии и Чехии представлены более подробно. Сравнительные критерии и ссылки на национальное законодательство стран V4 и Восточного партнерства систематизированы в общей таблице. На основании полученных результатов были обобщены различия в отдельных странах и также определено их использование для процесса реформ в этих странах.

Самое близкое сходство в законодательстве существует между Словакией и Чехией, а также имеется определенная близость между странами V4. В ассоциированных государствах Восточного партнерства ПП находится в другом контексте, но в этих странах сейчас проходят реформы, в том числе и по вопросам ПП. Они в поиске оптимальной модели и сближения законодательства. Различия есть в пределах целевой территории, в политике закупок и в политике одобрения ПП, а также в роли и компетенции органов самоуправления.

3 | 1 ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Йозеф Мацко

Общественная организация «UzemnePlanu.Sk», г. Гуменне, Словацкая Республика

Пространственное планирование на постоянной основе комплексно решает проблемы пространственного расположения и функционального использования территории. Оно включает в себя ряд задач и видов деятельности. В частности, ПП определяет правила пространственного размещения и функционального использования территории. Задачи пространственного планирования определяются в рамках мероприятий ПП:

- приобретение и обработка документов по планированию землепользования и обеспечение их текущего обновления,
- приобретение, обработка, ведение переговоров, утверждение документации по планированию землепользования; обеспечение её текущего обновления.

Документация территориального планирования приобретается за счет органов тер-



Городские интервенции
Участие общественности



риториального планирования. Органами территориального планирования в Словакии являются муниципалитеты, региональные органы самоуправления и назначенные районные отделения в Словакии. Центральным органом планирования является Министерство транспорта, строительства и регионального развития Словацкой Республики.

Органы территориального планирования должны оплатить приобретение документации по пространственному планированию в соответствии с потребностями пространственного развития и охраны окружающей среды обоснованно и экономически выгодно. Органы территориального планирования приобретают документацию по пространственному планированию:

- по собственной инициативе,
- по инициативе других органов государственного управления и муниципалитетов,
- по инициативе физических или юридических лиц.

Министерство методически направляет органы планирования для участия в мероприятиях по планированию землепользования и решению материальных вопросов и выясняет, обеспечена ли надлежащая документация по планированию землепользования в достаточной мере. Методические наставления министерства являются обязательными для всех органов территориального планирования.

Министерство оплачивает приобретение концепции территориального развития Словакии. Региональная документация территориально-пространственного планирования регионов приобретается региональными органами самоуправления. Документация территориального планирования муниципалитетов и зон приобретаются муниципалитетами.

Обеспечение приобретения документации по землепользованию и планированию землепользования муниципалитетами и региональными органами самоуправления

Муниципалитеты и региональные органы самоуправления обеспечивают приобретение документации землепользования, данных и документации по планированию землепользования у компетентных лиц. Данные лица не могут производить операции по обработке документации по землепользованию или планированию землепользования.



Возрождение
городской реки

Восстановление мельницы как элемент города, соединяющий центр с рекреационной зоной.

Персональная компетенция предусматривает соответствующее образование, практику, объем теоретических знаний, практический опыт и знание общих обязательных юридических норм, необходимых для приобретения данных по землепользованию и документации по планированию землепользования. Квалифицированным специалистом может считаться физическое лицо, которое:

- имеет университетскую степень или степень бакалавра в соответствующей сфере минимум три года практики или среднее образование подходящего направления со сдачей выпускного экзамена и минимум пять лет практики,
- сдало необходимый экзамен

Профессиональная компетентность проверяется Министерством транспорта, строительства и регионального развития Словацкой Республики, удостоверяется выдачей лицензии и подтверждается каждые десять лет. Министерство ведет реестр профессионально компетентных лиц. Приобретение документации по планированию землепользования включает такие этапы, как:

- подготовительная работа,
- обеспечение обработки исследований и анализов,
- обеспечение обработки задания и переговоров,
- обеспечение разработки концепции по подготовке документации по планированию, надзор за её обработкой,
- обеспечение разработки документации по планированию, надзор за её обработкой и обсуждение этого вопроса,
- подготовка документов для утверждения документации по планированию,
- обеспечение декларирования обязательной части документации по планированию землепользования, передача документации по пространственному планированию, оформление регистрационного документа и его передача в министерство.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА

- публикация заявки про запуск процедуры приобретения документации по планированию землепользования согласно утвержденному способу,
- сбор данных по планированию землепользования и других документов, определение их обязательности и оценка возможности их использования,
- определение цели и предмета документации по пространственному планированию,
- определение границ целевой аудитории.

На основе проведённой подготовительной работы орган пространственного планирования, который приобретает документацию по планированию, должен организовать проведение исследований и анализа, необходимых для подготовки концепции и проекта документации по планированию землепользования.

ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗЫ

Цель исследований и анализов заключается, в частности, в получении на основе документов по планированию землепользования и других обязательных документов знаний о состоянии и возможностях развития пространственного устройства и функционального использования территории.

Для территориального плана региона и муниципального плана в рамках исследований и анализа учитывается оптимальное пространственное расположение и функциональное использование территории с учетом ландшафтно-экологических, культурно-исторических и социально-экономических условий (ландшафтный и экологический план).

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Техническое задание включает основные цели и требования, которые должны быть рассмотрены в приобретаемой документации по пространственному планированию, и подробные требования к форме, объему и содержанию документации по пространственному планированию.

Техническое задание должно быть согласовано компетентным органом планирования, который согласовывает документацию по планированию землепользования с соответствующими муниципалитетами, региональными органами самоуправления, заинтересованными юридическими лицами и органами власти. Техническое задание должно быть выставлено для обзора общественностью на протяжении 30 дней. Общественность имеет право комментировать техническое задание в течение этого периода. Для проведения переговоров по техническому заданию организация-заказчик определяет обоснованный период времени, который должен быть не менее 30 дней с даты уведомления о начале обсуждения технического задания.

Запрос на утверждение технического задания после устранения несоответствий утверждается:

- правительством Словацкой Республики в случае технического задания по разработке Концепции территориального развития Словацкой Республики,
- региональным органом самоуправления в случае технического задания по разработке территориального плана региона,
- муниципалитетом технического задания по разработке плана муниципалитета или плана зонирования.

КОНЦЕПЦИЯ

Концепция разрабатывается в нескольких вариантах.

Причем концепция не нуждается в обработке, если это муниципальный план, касающийся территории с менее чем 2000 жителей, или план зонирования.

Орган планирования землепользования, который приобретает документацию по планированию землепользования, проводит обсуждение концепции с соответствующими муниципалитетами, региональными органами самоуправления, заинтересованными юридическими и физическими лицами и органами власти. Это обсуждение должно быть открытым. Орган планирования землепользования, который приобретает документацию по планированию землепользования, объявляет, что эта концепция была публично обсуждена, обеспечивает проведение публичных консультаций и устанавливает период не менее 30 дней, в течение которых общественность может комментировать эту концепцию. До истечения этого срока орган планирования должен провести публичные слушания и обеспечить всестороннее понятное трактование документа.

Ознакомившись с результатами обсуждения концепции, орган планирования, который приобретает документацию по планированию землепользования, разрабатывает документ, учитывая эти результаты.

При разработке концепции можно воздержаться от утверждения технического задания по предложению органа планирования земли, который приобретает документацию по планированию землепользования, если было проведено исследование городского планирования до подготовки задания. В этом случае техническое задание также должно выполнять функцию документа для обсуждения.

Концепция также содержит в себе отчет об оценке стратегического документа.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПОДГОТОВКЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Уведомление о подготовке документации по планированию землепользования должно быть опубликовано в течение 30 дней. Общественность имеет право подать свои замечания, касающиеся предложенной документации по планированию землепользования, в течение 30 дней с даты уведомления.

Документация по планированию землепользования рассматривается органом планирования землепользования, который приобретает документацию по планированию землепользования, с соответствующими муниципалитетами, региональными органами самоуправления, которых касается эта документация.

ДОКУМЕНТЫ ПО УТВЕРЖДЕНИЮ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Орган планирования землепользования, который приобретает документацию по планированию землепользования, представляет органу, который должен её утвердить, отчет о переговорах по документации вместе с оценкой всех мнений и комментариев, а также передает предложение о принятии решения относительно возражений и наблюдений, предложение, касающееся самой документации по территориальному планированию, и предложение об общеобязательном правовом регулировании.

Прежде чем предоставить проект территориального плана на утверждение, следует проверить:

- соответствует ли содержание предложения обязательной части ранее утвержденной документации по планированию землепользования более высокого порядка,
- согласуются ли содержание предложения и процедура его приобретения и переговоров с соответствующими правовыми положениями и нормами,
- соответствует ли предложение техническому заданию,
- соответствует ли предложение объему плана землепользования,
- соответствует ли обязательная часть плана землепользования, предлагаемая для

декларирования общеобязательных правовых норм, законодательным нормам. Основой для анализа является проект плана пространственного планирования, оценка мнений и комментариев в результате обсуждения предложения, а также предложение об общеобязательном правовом регулировании, которое является обязательной частью плана землепользования.



Галерея в туннеле

Это место не используется, несмотря на его огромный потенциал. Туннель расположен вблизи Тагановце и реки Хорнад. Поэтому мы призываем к полному оживлению его окрестностей, особенно входа, а также интерьера, для использования в основном в качестве галереи, для проведения выставок и концертов.

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Правительство утверждает Концепцию территориального развития Словакии. Территориальные планы регионов утверждаются региональными органами самоуправления. Территориальные планы (землепользования) муниципалитетов и планы зонирования утверждаются муниципалитетами.

ОБНАРОДОВАНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Правительство должно обнародовать соответствующим постановлением обязательную для исполнения утвержденную документацию по планированию землепользования. Региональные органы самоуправления утверждают территориальный план региона и должны обнародовать его обязательную для исполнения часть таким образом:

размещая информацию на официальной доске объявлений на период не менее 30 дней, передавая информацию муниципалитетам и соответствующим органам, которых она касается.

Муниципалитет утверждает документацию по планированию землепользования, а ее обязательные части декларируются в соответствии с общеобязательным порядком.

ХРАНЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Утвержденный муниципальный план и утвержденный план зонирования находятся в здании муниципалитета и в его региональных отделениях.

Утвержденные планы землепользования должны храниться в течение трех месяцев с момента их утверждения.

Орган планирования землепользования, который приобретает документацию по планированию землепользования, составляет регистрационный документ о содержании плана землепользования, который предоставляется в Министерство вместе с копией декларации об его утверждении. Регистрационная заявка публикуется на сайте:

www.inforeg.sk

ОБНОВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Орган территориального планирования, который приобрел документацию по планированию землепользования, должен на постоянной основе проводить мониторинг того, не изменились ли территориальные, технические, экономические и социальные

предпосылки, на основании которых была разработана концепция. В случае их изменений или при необходимости строительства общественных зданий орган планирования должен приобрести дополнение или изменение к документации по планированию землепользования.

Муниципалитет принимает поправки или дополнения к плану землепользования муниципалитета, если это необходимо для его согласования с территориальным планом региона.

Муниципалитет и региональный орган самоуправления обязаны регулярно пересматривать утвержденный план землепользования, по крайней мере один раз в четыре года, независимо от того, необходимо ли приобретать изменения или дополнения к нему или необходимо приобретать новый ПП.

Поправки или дополнения к обязательной документации утверждаются органом, который утвердил первоначальную документацию по планированию землепользования.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Закон № 24/2006 от 14 декабря 2005 года «Об оценке воздействия на окружающую среду и о внесении изменений в некоторые законы» регулирует процесс экспертной и общественной оценки прогнозируемых предполагаемых воздействий стратегических документов на окружающую среду до их утверждения.

Цель этого закона заключается, в частности, в обеспечении высокого уровня охраны окружающей среды и в содействии интеграции экологических аспектов в процессе подготовки и утверждения стратегических документов в целях содействия устойчивому развитию.

Воздействие на окружающую среду - это собой любое прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, включая воздействие на здоровье, флору, фауну, биоразнообразие, почву, климат, воздух, воду, землю, природные объекты, материальные ценности, культурное наследие и взаимодействие между этими факторами.

Оценка воздействия на окружающую среду включает всесторонний анализ, описание и оценку предполагаемых воздействий стратегического документа и предлагаемой деятельности на окружающую среду.

Стратегический Документ представляет собой проект политики, план развития, план и программу, включая стратегические документы по вовлечению финансирования Европейского Союза.

Приложение № 1 Закона № 24/2006 содержит перечень актов, подлежащих оценке их воздействия на окружающую среду: стратегические документы; политические документы, планы и программы, определяющие землепользование.



Зеленые гаражи

Этот проект пытается решить неу-
тешительную ситуацию, которая
в некоторых местах сложилась с
парковкой. Предлагается вместо
существующей системы парковки
на бесплатных стоянках или в
гаражах создать систему автосто-
янок с зеленой травой на крышах,
плавно соединяющихся с парком
и, таким образом, создать оазис
зеленой травы вместо асфальти-
рованных автостоянок.



Документация планирования землепользования включает:

- концепцию территориального развития Словакии,
- территориальные планы (землепользования) региона,
- территориальные планы (землепользования) муниципалитетов (более 2000 жителей),
- территориальные планы (землепользования) муниципалитетов с населением до 2000 человек, которые являются муниципалитетами со статусом города-курорта или муниципалитетами, в которых расположен район защиты птиц европейского значения или комплекс территорий под охраной европейского значения (Natura 2000)

Цель оценки согласно Закону № 24/2006 «Об оценке воздействия на окру-
жающую среду и о внесении изменений в некоторые законы» состоит в том,
чтобы:

- обеспечить своевременно и эффективно высокий уровень защиты окружающей сред и внести вклад в интеграцию экологических аспектов, в подготовку и принятие стратегических документов в целях содействия устойчивому развитию,
- выявлять, описывать и оценивать прямое и косвенное воздействие предлагаемого стратегического документа на окружающую среду или предлагаемой деятельности на окружающую среду, включая трансграничные воздействия,
- уточнить и сравнить преимущества и недостатки проекта документа стратегии, включая его варианты или предлагаемую деятельность, в сравнении с исходной ситуацией,
- определить меры по предотвращению загрязнения окружающей среды, смягчить послед ствия загрязнения окружающей среды или предотвратить экологический ущерб,
- получить техническую информацию, необходимую для утверждения стратегического документа.

Предметом оценки является процесс оценки прогнозируемых воздействий на окружа-
ющую среду стратегических документов во время их подготовки и до их утверждения.

3|2 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ
ПЛАНИРОВАНИЕ В ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Вит Резач

Кафедра пространственного планирования факультета архитектуры Чешского технического
университета в Праге ул. Такурова, 9, 166 34 Прага 6 - Дейвице, Чешская Республика.
Электронная почта: vit.rezac@fa.cvut.cz, тел.: +420 603 829 311

А | ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА СТРАТЕГИЧЕСКОГО И
ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Существует три основных типа планирования, используемых в муниципалитетах (око-
ло 6000 таких местных административных единиц европейской классификации типа
LAU 2) и регионах (14 таких регионов номенклатуры статистических территориальных
единиц европейской классификации типа NUTS 3) в Чешской Республике: стратеги-
ческое планирование, планирование землепользования и финансовое планирование.
Каждый из этих инструментов основан на разных правовых предпосылках; юридиче-
ских требований по их координации нет.

Стратегическое планирование не обосновано на юридическом уровне, а финансовое
планирование базируется на Законе о бюджетных правилах (№ 250/2000 Coll.).

Планирование землепользования в Чешской Республике централизованно структури-
руется в соответствии со Строительным кодексом № 183/2006 Coll. Этот кодекс следует
традициям центральноевропейского планирования (комплексный подход). Система
планирования осуществляется на национальном, региональном и муниципальном
уровнях. Мероприятия по планированию фокусируются на влиянии изменений на
территории и деятельности человека на окружающую среду, а также на координации
деятельности в пределах территории. Система обеспечивается государственными
органами планирования. Планирование землепользования, несмотря на период отсут-
ствия планирования в начале 1990-х годов, рассматривается как важный инструмент
политической власти.

Закон о строительстве определяет относительно простую иерархическую структу-
ру документов планирования: Политика пространственного развития (государство),
Принципы развития (регион), муниципальный план землепользования и регуляторный
план. Кроме того, существуют так называемые материалы планирования, не имеющие
юридических полномочий, для поддержки принятия решений соответствующими
органами планирования.



Отсутствие юридических требований по координации стратегического, пространственного и финансового планирования может и не быть помехой, но проблема заключается в том, что ни муниципалитеты, ни регионы не используют синергию этих инструментов в пользу пространственного развития.

Цель и задания пространственного планирования
Цель городского планирования и планирования на уровне государства состоит в том, чтобы создать предпосылки для строительства и устойчивого развития территории, обеспечить сбалансированное соотношение предпосылок для благоприятной среды, экономического развития и сплоченности сообщества жителей территории, которая отвечает потребностям нынешнего поколения без ущерба для условий жизни будущих поколений.

Задания городского планирования и планирования на уровне государства состоят в том, чтобы:

- установить и оценить состояние территории, её природные, культурные и цивилизационные ценности,
- определить концепцию развития территории, в том числе концепцию городского планирования по отношению к ценностям и условиям территории,
- изучить и оценить необходимость изменений на этой территории, государственные приоритеты в их осуществлении, их вклад, проблемы, риски в отношении, напри мер, обще ственного здравоохранения, окружающей среды, геологической структуры территории, воз действия на государственную инфраструктуру и её экономическое использование,
- определить градостроительные, архитектурные и эстетические требования к использованию и пространственному обустройству территории и его изменениям, особенно тех, которые касаются расположения, схемы решения и генерального плана сооружений.

Инструменты пространственного планирования
Инструменты планирования землепользования служат для достижения целей и задач планирования на государственном, региональном и муниципальном уровнях. Инструменты включают в себя документы, которые могут как иметь, так и не иметь юридических полномочий. Документация, не имеющая юридических полномочий, то есть не являющаяся обязательной к исполнению, состоит из аналитических материа лов и исследований для планирования. Обязательными к исполнению инструментами являются: Политика пространственного развития (государство), Принципы развития (регион), муниципальный план землепользования и регуляторный план. Указы № 500/2006 Sb и 501/2006 Sb. определяют подробное содержание текстовых и графических частей этих документов.

НЕОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ К ИСПОЛНЕНИЮ МАТЕРИАЛЫ

Необязательные к исполнению материалы (без юридических полномочий) являются подтверждающими документами, которые не проходят процедуру одобрения выбор-ными органами. К ним относятся:

- аналитические материалы планирования, которые определяют и оценивают состояние и развитие территории,
- исследования для планирования, в которых проверяются возможности и условия изменений на территории.

Аналитические материалы планирования – это новый инструмент, внедренный в 2006 году. Они разрабатываются на региональном и местном уровнях и включают в себя определение и оценку состояния и развития территории, её ценности, ограничение изменений на территории вследствие государственных приоритетов, вытекающих из регуляторных документов. Аналитические материалы регулярно обновляются. Материалы помогают сформулировать политику планирования на государственном, региональном и муниципальном уровнях. В акте планирования предусматривается, что каждая самоуправляемая единица должна иметь доступ к аналитическим материалам.

Исследования для планирования являются ещё одним вспомогательным документом с широким спектром контента в зависимости от задач, которые должны быть оценены или рассмотрены на государственном, региональном или муниципальном уровнях.

ПОЛИТИКА ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Политика пространственного развития в согласованный период определяет требования к конкретизации задач городского планирования и планирования в масштабах всей страны в трансграничном и международном контексте для устойчивого развития тер-ритории, определяет стратегию и основные условия для выполнения этих задач.

Политика пространственного развития территории всей страны приобретается соответ-ствующим министерством и утверждается правительством Чешской Республики.

Политика пространственного развития является обязательной для разработки принци-пов, планов, регуляторных планов и принятия решений в этой области.

Частью политики пространственного развития является также оценка воздействия на устойчивое развитие территории. В рамках оценки воздействия на окружающую среду описываются и оцениваются выявленные и ожидаемые материальные последствия политики пространственного развития для окружающей среды и приемлемые альтер-нативы, отвечающие целям политики пространственного развития.

Каждые четыре года профильное министерство в сотрудничестве с другими министерствами, центральными административными органами и административными регионами готовит отчет о применении политики пространственного развития.

Политика пространственного развития

А) определяет приоритеты государства в городском планировании и планировании страны для обеспечения устойчивого развития территории,

Б) делимитирует территории с повышенными требованиями к изменениям из-за концентрации деятельности международного и государственного значения или территории, которые по своей важности превышают границы одного административного района и представляют собой регионы и оси развития,

В) делимитирует территории с конкретными ценностями и конкретными проблемами международного и государственного значения или которые по своей важности превышают границы одного административного района,

Г) делимитирует территории и коридоры транспортной и технической инфраструктуры международного и государственного значения или которые по своей важности превышают границы одного административного района.

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ

Документация по планированию иерархически структурирована. Документация высшего уровня является обязательной для документации низшего уровня. Это означает, что документация муниципального уровня должна соответствовать документации регионального уровня.

Плановая документация по планированию, которая одобрена органами власти на региональном уровне или уровне населенного пункта, является ключевым обязательным документом для администрации и граждан в любых процессах принятия решений на этой территории.

Документация по планированию включает в себя:

- Принципы развития (регион),
- муниципальный план землепользования
- и регуляторный план (последние два документа - муниципального уровня)

Закон о строительстве обязывает каждый регион разработать и принять Принципы развития, однако планы землепользования являются необязательными для муниципалитетов.

Принципы развития определяют, в частности, основные требования по целенаправленному и экономическому обустройству территории региона, ограничивают территории или коридоры наднационального значения и определяют требования к их использованию, особенно области или коридоры для общественных работ и общественно полезных мероприятий.

В качестве компонента Принципов развития также проводится оценка воздействия на устойчивое развитие территории. В рамках оценки воздействия на окружающую среду описываются и оцениваются выявленные и ожидаемые материальные последствия принципов развития для окружающей среды и приемлемые альтернативы, отвечающие задачам принципов развития.

Принципы развития разрабатываются и приобретаются для всей территории административного региона и выдаются в форме меры общего характера в соответствии с правилами административных процедур.

Прежде чем издать принципы развития, региональный совет проверяет, не противоречат ли эти принципы политике пространственного развития, оценкам соответствующих органов, результатам урегулирования противоречий и оценке Министерства.

Не позднее чем через два года после издания принципов развития или их последнего обновления региональное отделение представляет в региональный совет отчет об их применении в течение прошедшего периода. Перед представлением в региональный совет для утверждения проект отчета должен быть согласован с муниципалитетами региона и соответствующими органами.

ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ ПЛАН

План определяет основную концепцию развития муниципалитета, защиту его ценностей, его территориальное и пространственное расположение (далее – концепция городского планирования), организацию ландшафта и концепцию общественной инфраструктуры; делимитирует территорию развития, районы и коридоры, особенно районы с потенциалом развития и районы, выделенные для изменения существующего развития, для реконструкции или повторного использования амортизируемой площади (далее – площадь перепланировки), для общественных работ, для общественно полезных мероприятий, а также для территориальных резервов, и определяет условия использования этих районов и коридоров.

План приобретается и издается для всей территории муниципалитета. Этот план является обязательным для приобретения и издания регуляторного плана местного совета, для принятия решений на этой территории, а особенно для выдачи разрешения на планирование.



Найдите различия
(визуальный смог)

Идея предложения – это реакция на негативный визуальный смог, создаваемый агрессивной рекламой в общественном месте. Универмаг Даргова – это пример неуважительного отношения к оригинальной архитектуре, которая стала служить для инвестиционных целей. В проекте предлагается не только усилить контроль и координацию рекламы в городе, но и рассматривается ее негативное влияние на архитектуру центра города и общечеловеческие ценности.

Орган власти населенного пункта принимает план после того, как будет проверено, не противоречит ли он политике пространственного развития, документации по планированию, выпущенной региональным органом власти, или результатам урегулирования споров, а также оценкам соответствующих органов или оценкам региональных органов власти.

Орган власти, который оплатил разработку плана, представляет общественному совету муниципалитета не позднее чем через четыре года после разработки плана, а после этого регулярно как минимум каждые четыре года отчет о применении плана в течение прошедшего периода.

ПОЛНОМОЧИЯ В ПЛАНИРОВАНИИ ГОРОДА И СТРАНЫ

Полномочия в планировании города и страны осуществляются властями муниципалитетов и административных районов, соответствующим Министерством и Министерством обороны для территории военных районов.

Муниципальный орган власти муниципалитета с расширенными полномочиями (далее – орган планирования города и страны) в пределах делегированных полномочий:

- обеспечивает приобретение плана и регуляторного плана муниципальной территории,
- закупает материалы планирования,
- по просьбе муниципалитета приобретает план, регуляторный план и исследование планирования в пределах своего административного района,
- по просьбе муниципалитета обеспечивает ограничение территории развития в пределах своего административного района.

МЕСТНЫЙ СОВЕТ

- A)** принимает решение о приобретении плана землепользования и регуляторного плана,
- Б)** утверждает задание или инструкции по разработке плана до утверждения,
- В)** издает план землепользования,
- Г)** издает регуляторный план.

Региональное отделение в пределах делегированных полномочий:

- приобретает принципы развития и в случаях, предусмотренных законом, регуляторный план для территорий и коридоров наднационального значения,
- приобретает материалы планирования, которые не обязательны для выполнения, носят рекомендационный характер,

- является соответствующим органом власти в процессе выдачи разрешений на планирование и в ходе дальнейшей процедуры соответствия специальным положениям, в которых принимается решение об изменениях на территориях, которые относятся к административным единицам муниципалитетов с расширенными полномочиями.

Региональный совет

- A)** издает принципы развития,
- Б)** утверждает задание или инструкции по разработке предварительного варианта принципов развития,
- В)** утверждает отчет о реализации принципов развития,
- Г)** издает регуляторный план в случаях, предусмотренных законом.

Министерство является центральным административным органом в планировании города и страны и:

- A)** осуществляет государственный надзор в городском планировании и планировании страны,
- Б)** обеспечивает приобретение Политики пространственного развития и необходимых для этого материалов планирования,
- В)** ведет учет деятельности по планированию.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕРРИТОРИИ СТОЛИЦЫ СТРАНЫ - ПРАГИ

При условии, что городские власти Праги обеспечивают приобретение плана для территории столицы, полномочия регионального отделения выполняются министерством. Если органы власти муниципального района приобретают план для определенной части столичного города, полномочия регионального отделения выполняются органами власти города Праги.

Б | ТРЕБОВАНИЯ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ И ПРОСТРАНСТВЕННОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Региональные правительства и муниципалитеты развивают, помимо планирования землепользования, дальнейшие системы планирования, чтобы справиться со сложностью территориального управления: стратегическое планирование и попытки долгосрочного финансового планирования.

Внешние взаимосвязи системы пространственного планирования

Стратегические планы юридически не закреплены в Чешской Республике. Не определено их содержание и временные рамки. Стратегический план рассматривается как уникальный документ, который не решает все проблемы в этой области, но ориентирован на ключевые задачи. Стратегический план обычно не имеет пространственного 3D-измерения, но все больше и больше планов имеют пространственную привязку. В случае если положения стратегического плана противоречат плану землепользования, то в план землепользования обычно по факту вносятся изменения. К сожалению, редко бывает, чтобы стратегический план был подготовлен до разработки плана землепользования и служил ориентиром для него. Вероятно, причина заключается в том, что для каждого из этих планов существует свой временной цикл. Стратегический план времени, как правило, привязан к программным периодам ЕС (6 лет), в то время как не предусмотрены правила обновления плана землепользования по времени. На самом деле рекомендуется контролировать каждые четыре года план землепользования, но это не означает, что план должен быть изменен или заменен. Это говорит о том, что пространственные планы всех уровней напрямую не связаны со стратегическими планами.

Финансовое планирование охватывает обычно более короткий период, чем предполагает план землепользования. Его временной горизонт также отличается от стратегического плана. Следовательно, финансовое планирование не является эффективным инструментом планирования землепользования. Хотя в стратегическом плане иногда упоминаются финансовые оценки по ключевым проектам, но необходимые государственные инвестиции, предложенные в плане землепользования, не оцениваются. Прямой связи между государственным бюджетом или финансовым планом и планом землепользования нет. Многие планы содержат проекты, для осуществления которых необходимы государственные инвестиции на протяжении десятилетий.

Приобретение плана землепользования и стратегического плана

Как стратегический, так и план землепользования представляют собой два документа развития комплексного характера с долгосрочными временными рамками. Оба плана касаются идентичной территории и одинаковых проблем, но рассматривают их с разных точек зрения. Их взаимосвязь должна быть предпосылкой для управления развитием региона или города. Взаимоотношения стратегического плана и пространственного плана сложны, ни один из них не имеет преимущественной силы.

В | ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ В ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Изменение Закона о строительстве в 2006 году было мотивировано присоединением страны к ЕС в 2004 году, а также реформой государственного управления. Основными практическими причинами для подготовки нового закона были следующие:

- А)** необходимость заменить Строительный кодекс социалистического времени,
- Б)** введение инструмента планирования на государственном уровне,
- В)** замена подхода планирования по секторам,
- Г)** отсутствие публичных слушаний, совместимых со стандартами ЕС (SEA, EIA),
- Д)** недостаточное участие общественности,
- Е)** фрагментированная оценка воздействия на окружающую среду.

Новый строительный акт соответствовал требованиям Хартии Орхуса (участие общественности в оценке окружающей среды), Директив ЕС (2001/42 / ES, 92/43 / EHS и 79/409 / EHS) в сфере защиты окружающей среды. Этот акт включал изменение кодекса судебной процедуры с точки зрения возможности отменить действие плана землепользования лицом, которое было подвержено его влиянию.

В акте вновь обозначалась роль градостроительной концепции в планировании города, подчеркивающей ценность защиты условий местного развития. Это небольшое примечание о городском дизайне на казенном языке кода вызывает надежду планировщиков спланировать город как урбанистическую единицу.

Система планирования позволяет использовать стратегические результаты в плане землепользования. И правильный план землепользования должен создать условия для выполнения целей стратегического плана.

Текущая система планирования Чешской Республики является функциональной, в частности, для повседневной работы муниципалитета. Но в среднесрочной и долгосрочной перспективе отсутствие взаимосвязи между этими тремя планами является препятствием для принятия эффективных решений. Это снижает способность государственного сектора создавать проекты в реальном времени. Другими словами, отсутствие синергии идет вразрез с целью планирования.

В чем же подводные камни системы планирования? Это может быть строго иерархическая структура инструментов и их разные временные циклы. Существует постоянная потребность в согласовании с вышестоящей документацией. Также есть скрытый конфликт между суверенным планированием муниципалитета и диктатом высших документов.



Поднимитесь
на крышу

Мы предлагаем только точку для обсуждения потенциала неиспользованных крыш многоквартирных домов (место, поверхность, панорама). Жизнь в городе предлагает своим жителям много преимуществ, однако не дает тех преимуществ, которые можно найти в деревнях. Одним из наиболее важных преимуществ жизни в деревне является территория вокруг дома, подходящая для многих видов деятельности. Кое-что из этого можно делать на крыше.



Ключевым недостатком культуры чешского планирования является требование соблюдать правила, установленные планом землепользования. В отличие от Германии, где план землепользования (Falechanenutzungsplan) – это концептуальный документ, не обязательный для отдельных граждан, план землепользования в Чешской Республике является базовым документом для разрешения на индивидуальное строительство. Принимая во внимание, что масштаб составляет 1:5000 или даже 1:10000, для государственного управления проблематично работать с этим планом, не говоря уже о риске незаконных вмешательств. Требование упростить процедуру утверждения строительства ведет к сокращению регуляторных норм и к передаче ответственности клеркам. Это наивная концепция, так как клерки в первую очередь защищают себя от судебных рецензий, а не усиливают общественную сферу. Этому не стоит удивляться, поскольку процесс утверждения полон апелляций активистов, судебных решений, политического давления: формальная правильность преобладает над фактическими решениями.

И последнее, но не менее важное: существует жесткое требование планировать только в городских границах. Практически невозможно обеспечить планирование территории между населенными пунктами. На территории столицы возникают серьезные проблемы, поскольку предотвратить разрастание городов невозможно. Кроме того, принцип развития на региональном уровне может не содержать деталей, относящихся к плану землепользования. Таким образом, эффективное управление землепользованием (жилые строения, логистика) практически невозможно реализовать.



3|3 СРАВНЕНИЕ ВОПРОСОВ ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СТРАНАХ V4 И ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА (ВП)

Душан Бурак, Йозеф Мацко

Общественная организация «UzemnePlanu.Sk», г. Кошице, Словацкая Республика

Все участвующие страны находятся в процессе перехода к другой законодательной базе пространственного планирования (ПП). Наибольшее сходство наблюдается между Словакией и Чешской Республикой, также близки законодательные базы в странах V4. В странах ВП проходит процесс реформ, в том числе и по вопросам ПП. В этих странах пытаются найти оптимальную модель, которая будет соответствовать правовой среде ЕС. Различия существуют в пределах территории планирования, в органе власти, который приобретает и утверждает ПП, в роли и компетенции органов самоуправления.

Выводы обобщены в таблице (раздел 9), где приведены сравнительные критерии и ссылки на национальные законодательства.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Законодательство – основные законодательные акты по пространственном планированию землепользования (ПП)

Во всех странах V4 и в странах Восточного партнерства вопрос о пространственном планировании рассматривается на основе действующего законодательства, то есть законов и нормативных документов или декретов, в частности, согласно следующим законам:

Чешская Республка – Закон № 183/2006, Венгрия – Закон № XXI / 1996, Польша – Закон о планировании земли от 27 марта 2003 года, Словакия – Закон № 50/1976 Coll., Украина – Закон «О регулировании градостроительной деятельности», Грузия – Закон № 1506-IS/2005, Молдова – Закон № 835 от 17.05.1996.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ПП

Во всех странах V4 и ВП основные цели пространственного планирования определяются аналогичным образом, отличаются они лишь различными акцентами на отдельные сферы ПП - комплексное решение пространственного расположения и функциональ-

ного использования территории, физическая и временная координация деятельности, затрагивающей территориальное развитие. В соответствии с принципами устойчивого развития создаются предпосылки для постоянной согласованности всех видов деятельности на территории с особым акцентом на охране окружающей среды, достижении экологического равновесия и обеспечении устойчивого развития и сохранения цивилизации, природных и культурных ценностей территории.

Основные задачи ПП

Задачи пространственного планирования определяются законодательством и нормативными документами, а их различия в отдельных странах двояки:

- определение характера принятия решений в части документации пространственного планирования – определение пространственного расположения и функционального использования территории (в Чешской Республике и Словакии, в других странах она не определена четко, это происходит за счет других процедур),
- разный уровень детализации задач пространственного планирования (очень подробный в венгерском законодательстве).

РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ ПП

Реализация задач планирования землепользования в каждой стране осуществляется через следующие структуры:

- мониторинг информации по территории,
- информационная система по пространственному планированию,
- планирование землепользования.

Хотя деятельность по пространственному планированию имеет сходный характер (по методологии, содержанию, структуре документов и т. д.), мониторинг информации является слабым местом даже в странах V4, а в странах Восточного партнерства он зачастую отсутствует, и ни одна страна не имеет полноценно функционирующей информационной системы, охватывающей территорию на национальном уровне. В Словацкой Республике эту роль дополняет информационная система некоммерческой организации – портал uzemneplanu.sk.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОСТРАНСТВЕННОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Обработка данных и документации по планированию землепользования аналогична во всех странах с точки зрения содержания документации. Приобретение такой документации в странах V4 осуществляется государственными органами в сотрудничестве

с региональным и местным самоуправлением. В Словакии эта деятельность на уровне региона и местного самоуправления является исключительно компетенцией органов самоуправления и осуществляется профессионально компетентными лицами. В странах Восточного партнерства эта деятельность входит в компетенцию государственной администрации, и в настоящее время идет процесс передачи компетенций в этой области на региональном и местном уровнях.

ИНСТРУМЕНТЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Если в странах V4 документация по планированию землепользования является обязательной и не вызывает затруднений, то в странах Восточного партнерства данная документация различна по степени обязательности и направленности её частей.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

Комплексной информации о процессе приобретения действующей документации по планированию землепользования на национальном уровне нет ни в одной стране. В Словацкой Республике и Чешской Республике эта информация частично доступна на веб-сайтах компетентных министерств (регистрационные документы ПП). Веб-страница uzetperplanu.sk в Словакии содержит более подробную информацию – она основана на добровольном обмене информацией между местными органами власти, однако эта институция не является государственным учреждением.

КАТЕГОРИЯ ПП

Категория ПП определяется уровнем планирования - государство, регион, муниципалитет, соответственно, по административным регионам и муниципалитетам в странах (гмина в Польше, район в Украине). На муниципальном уровне есть ещё один уровень детализации в Словакии и Чехии, а также в Украине – это зонирование или регуляторный план.

ДАННЫЕ ПП

Данные и материалы территориального планирования очень разнообразны и сравнивать их нельзя, за исключением Словакии и Чешской Республики, в которых они схожи благодаря общему прошлому этих стран.

Городские интервенции
Участие общественности



Вертикальная зелень

Создание зеленых стен в жилом комплексе Тягановце.

ОРГАНЫ ПП И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Для стран V4 органами ПП на региональном и местном уровнях (в Польше - на уровне гмины) являются региональные органы планирования соответствующих местных органов власти; на государственном уровне – это соответствующее министерство. В странах Восточного партнерства государственные учреждения являются органами планирования, но в некоторых областях муниципалитеты или органы самоуправления также обладают определенными полномочиями в этой сфере.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПП

Деятельность органов планирования землепользования во всех странах аналогична с точки зрения приобретения, обсуждения и утверждения планов землепользования и их дополнений. Мониторинг территориальных данных является слабым местом в странах V4, а в странах Восточного партнерства зачастую вообще отсутствует.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ ПРИ
ПРИОБРЕТЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ ПП

Во всех странах приобретение такой документации осуществляется органами планирования землепользования. В Словакии ситуация отличается тем, что местные и региональные органы самоуправления обеспечивают предоставление данных и документации ПП через компетентное лицо.

ПРИЧИНЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПП

Приобретение ПП на уровне государства и региона является обязательным согласно закону во всех странах, на муниципальном уровне оно зависит от количества жителей (в Словакии) либо не является обязательным. Необходимо приобретать ПП также в том случае, если оно является обязательной частью документации высшего уровня.

РОЛЬ КОМПЕТЕНТНОГО МИНИСТЕРСТВА

В каждой стране соответствующее министерство является наиболее важным органом планирования землепользования. В той или иной степени он методически направляет работу органов территориального планирования.

ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

Каждая страна имеет на государственном уровне действующее ПП, которое:

- применяется на всей территории государства,
- рассматривает пространственное расположение и функциональное использование территории государства и устанавливает рамки социальных, экономических, экологических и культурных требований государства к территориальному развитию.

ПРИБРЕТЕНИЕ ИЛИ ЭТАПЫ ПП

В странах V4 процесс приобретения происходит в несколько этапов:

- Подготовительная работа и анализ
- Разработка документа для обсуждения (техническое задание), его согласование и утверждение
- Разработка ПП, его согласование и утверждение.

В странах Восточного партнерства недооценивается значение начальной стадии, что отрицательно влияет на актуальность и качество документации.

ВЫБОР РАЗРАБОТЧИКА ПП

Во всех странах данный выбор осуществляется исходя из местных условий экспертной сферы (палата архитекторов) и посредством государственных закупок.

УТВЕРЖДЕНИЕ ПП

Во всех странах государственное утверждение осуществляется на уровне правительства, на региональном уровне и на уровне муниципалитета (гмины в Польше) – на уровне соответствующего органа самоуправления. В странах Восточного партнерства процесс децентрализации находится на стадии осуществления, в том числе это касается и передачи полномочий в этой сфере.

4 | РЕГУЛИРОВАНИЕ В МЕСТНЫХ
ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПЛАНАХ

Богумил Ковач
Институт городского и пространственного планирования,
Архитектурный факультет, Словацкий технический университет Братиславы,
Словацкая Республика
E-mail: kovac@fa.stuba.sk, тел. + 421 02 57276271

Важность регулирования в плане территориального планирования и землепользования основана на том факте, что регулирующие принципы представляют собой правила землепользования (Regula = Rule, или регуляция = правило) и правила выдачи разрешения на строительство (в соответствии в разрешением на землепользование).

Местным уровнем, обозначенным в пространственном планировании, является уровень муниципалитета. На этом уровне приобретается, обрабатывается и утверждается документация землепользования в зональном масштабе и масштабе населенного пункта.

Каждый из этих двух уровней пространственного планирования в муниципалитете может:

- на уровне плана землепользования для муниципалитета установить базовые нормы строительства в муниципалитете в целом, правила следования городской концепции муниципального развития (видение в целом),
- на уровне плана землепользования зоны (которая соответствует видению в целом и создает в основном архитектурно более детальное описание частей целого) создается подробный зональный строительный кодекс, который разбивает основные правила базового строительного кодекса на конкретные части – зоны; такой план может частично или полностью заменить многие функции решений пространственного землепользования (главным образом, это переговоры о месте строительства).

Термин «видение» является ключевым, поскольку регуляторы в регулятивных планах и, соответственно, в планах землепользования, являются «единственными» инструментами, которые приводят к этой цели. Вышеупомянутая связь строительства с территорией (её частями и целой территорией) также является аргументом на пользу общего закона о планировании и строительстве. Мы могли бы и должны были бы говорить о строительном кодексе для территории и строительном кодексе для каждого строительства. (Примечание: хотя термин «видение» может иметь много значений, мы используем его для выражения целей городских концепций).

Основой любого процесса являются правила, которые должны определять прежде всего смысл и цель деятельности на территории (видение), способы достижения этих целей и неприемлемые методы (операции), которые могут поставить под угрозу эти цели. Согласно объективному характеру этих правил они могут иметь разную степень обязательного исполнения или свободы исполнения соответственно. Если для территории не утвержден какой-либо план землепользования, некоторые основные параметры пространственного поведения на этой территории должны соблюдаться по установленному законом минимуму (например, расстояние от объектов строительства). Это также является причиной того, что, по нашему мнению, план землепользования должен быть подготовлен согласно закону для каждого муниципалитета.

В урбанизме существует традиция выражать цели дальнейшего развития физической структуры территории в графической форме. В исследованиях разрешено использовать относительно свободно графическое выражение, однако в планах землепользования как инструмента территориального развития необходимо графическое единство. Это графическое представление должно быть однозначным, понятным, простым и прозрачным.

Некоторые авторы (7) утверждают, что при выборе регулятивных средств необходимо определить, в частности, критерии «хорошего предложения для окружающей среды». А.Заврацка (8) считает, что количественными параметрами (в цифровом эквиваленте через индексы) невозможно выразить все параметры регулирования и словесные формулировки регулятивных норм должны быть «точными и логичными, чтобы быть надежной основой для исполнения содержания регулирующих документов в последующей деятельности по проекту при оценке процесса выдачи разрешений, а также для административных и судебных решений». Таким образом, существует потребность в вербальном выражении правил, которые должны быть четкими и юридически однозначными. То есть графически выраженные и устно определенные регулятивные нормы должны быть юридически однозначными и в то же время простыми, понятными и общепринятыми для общественности.

План землепользования муниципалитета, среди других целей, устанавливает регулирование функционального и пространственного использования территории муниципалитета. Эти два аспекта пространственного развития неотделимы один от другого, поскольку каждая функция имеет свое специфическое пространственное проявление, которое может быть направлено конкретными инструментами регулирования.

Под функциональным использованием территории (жилье, рекреация, производственные площади, места общественного пользования) в плане землепользования муниципалитета мы понимаем:

- монофункциональная территория (в оптимальном случае 80% функционального предназначения одинаково, а остаток составляют функции, дополняющие основное предназначение территории, например жилые районы),

- смешанная территория с одной преобладающей функцией, которая представлена 51– 79% целевого предназначения такой территории,
- смешанная территория с по меньшей мере тремя функциями, которые не исключают одна другую и ни одна из них не превышает 50% целевого предназначения территории (Примечание: процентное соотношение рекомендуется автором).

Под пространственным использованием территории в плане землепользования муниципалитета мы понимаем:

- распределение функций в пространстве (на территории населенного пункта) и взаимосвязь этих функций (функционально-операционные мероприятия);
- определение типа городской структуры (населенный пункт), определение степени использования данной функции территории, что можно выразить путем определения морфологии соответствующей городской структуры в соответствии с типологией городской структуры (компактная, блочная, фрагментированная...);
- уровень использования территории с помощью целевого индекса и регулирования высоты;
- определение структуры поддержки общественных пространств и классификацию критических «градообразующих» граней функциональных областей.

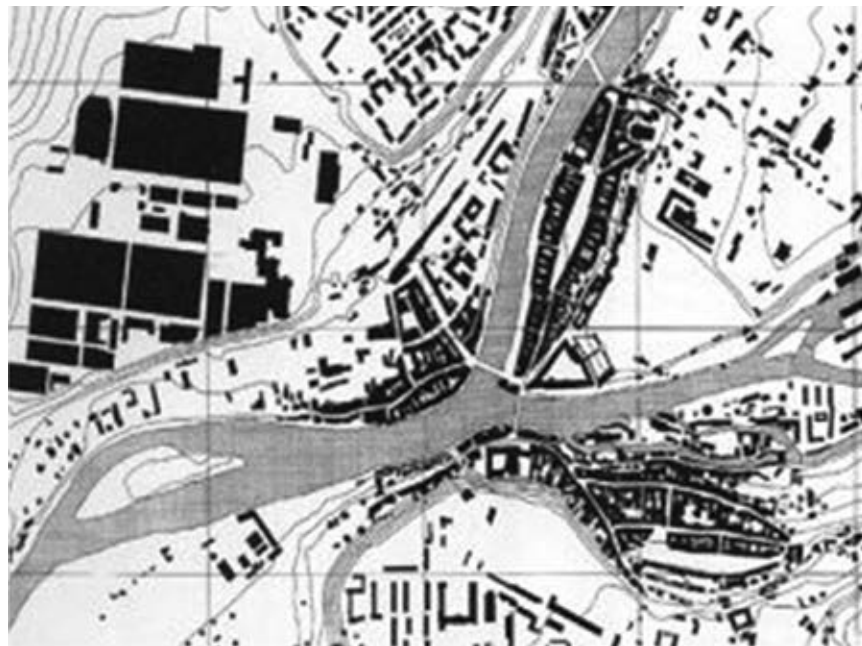


Рис. 1.
Урбанистическая структура города
Пример разнообразия урбанистических структур, связанных с функциями

Набор правил, определяющих план землепользования, целесообразно разделить на две группы (лит. 1):

- основные (обязательные) регуляторные элементы – планы землепользования каждого муниципалитета должны обязательно их включать,
- дополнительные (необязательные) регуляторные элементы, принимаемые муниципалитетом при определении деталей «местного строительного кодекса», выражают дополнительные требования к землепользованию (некоторые из них также могут быть субъективными по своему характеру, например неприемлемые виды кровли в муниципалитетах). Выбор более подробных регуляторных элементов особенно важен главным образом для тех территорий, где план землепользования зоны не предусмотрен и где до принятия такого плана строительство на этой территории может осуществляться.

Основные (обязательные) регуляторные элементы плана землепользования города в смысле формирования пространственной структуры:

- определяют допустимое и недопустимое функциональное землепользование (функциональный состав), включая определение зон запрета строительства и районов риска – в городской и сельской местности,
- определяют степень интенсивности использования земли (индексы),
- определяют степень устойчивости города (стабильная территория и территория развития),
- формулируют принципы строительного кодекса города в целом (с воздействием на очертания города и т. п.) и его локальных территорий,
- определяют коридоры (транспорта, технической инфраструктуры, зеленых зон, зон защиты).

Примечание

Наша практика пространственного планирования использует для обозначения одного и того же явления, которое выражает соотношение части и целого, два термина: коэффициент и индекс. Более правильно это соотношение описывает термин «индекс», и поэтому в тексте мы используем именно этот термин.

Дополнительные (необязательные) регуляторные элементы плана землепользования города в смысле формирования пространственной структуры представляют собой правила, отражающие имидж (изображение) города:

- определяют тип городской структуры («тело построек»),
- определяют структуру общественных пространств города,
- содержат дополнительные требования к более подробным правилам с точки зрения муниципалитета (положение доминирующих структур, определение минимального доступа к общественным паркам и т. д.).

→ Применение необязательных элементов придает пространственному планированию рты инструмента с градостроительными (урбанистическими) возможностями.

ОСНОВНЫЕ (ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ) РЕГУЛЯТОРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

Функциональная архитектура и землепользование, основное разделение:

- монофункциональная территория,
- смешанная территория.

В рамках функциональной архитектуры в плане землепользования необходимо обеспечить защиту территорий, представляющих общественный интерес для некоммерческого использования, а именно:

- школы,
- объекты здравоохранения и социальной сферы,
- объекты спорта и отдыха (для жителей).

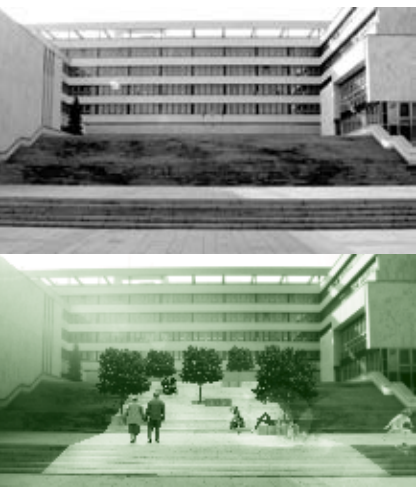
Планы землепользования также определяют:

- зоны запрета на строительство с указанием их использования,
- зоны риска различного обоснования с указанием их возможного использования и возможностей защиты от рисков (риск наводнений, оползней, сейсмичность, ;загрязнение почвы...),
- степень параметров, которые используются в землепользовании:

Iz (n) – индекс застроенной территории (нетто) - доля застроенной территории по зданиям в общей площади рассматриваемой территории, она используется в основном на зональном уровне;

Iz (b) – индекс застроенной территории (брутто) - доля застроенной территории по зданиям и территориям транспорта и технической инфраструктуры в общей площади рассматриваемой территории (включая транспортную и техническую инфраструктуру), используется на уровне населенного пункта;

Ipp – индекс полезной площади застройки – доля полезной площади застроек в общей территории, соответственно, территория частной собственности. Этот показатель обычно определяется только в отношении многоэтажных построек – Ipp(n). Использование этого индекса должно осуществляться на уровне плана землепользования муниципалитета, главным образом в крупных поселениях, поскольку он по сути является «архитектурным» параметром территории, целью регулирования которого является не полезная площадь, а параметры городского строительства. Поскольку Ipp отражает объемную нагрузку территории по заданной функции, для него необходима регуляторная комбинация индекса застроенной территории (Iz) и высоты (т. е. площадь



Вдохнуть новую жизнь в лестницу

Вдохнуть новую жизнь в лестницу – под таким названием предлагается поработать с монументальной лестницей перед муниципалитетом Кошице. Если подняться по лестнице (что нелегко для старших людей), то открывается хороший вид с этого пьедестала в социалистическом стиле. Помимо своей основной цели, лестница используется преимущественно молодежью (скейтбордистами, роллерами или теми, кто просто сидит на лестнице), которой не разрешено ее использовать. Иногда они сталкиваются с пешеходами. В нашем предложении можно создать пространство, в котором есть возможность присесть, отдохнуть, почитать книгу под деревом и где есть место и молодым роллерам. Белый цвет лестницы также подарит прохладу жарким летом.

4 | РЕГУЛИРОВАНИЕ В МЕСТНЫХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПЛАНАХ

х высота). Однако если план землепользования муниципалитета разрабатывается по методологии зонирования (для небольших муниципалитетов, где также рассматривается регулирование по участкам), данный индекс является соответствующим регулирующим элементом.

Несмотря на то, что регулирование конструкций по глубине и ширине их подземных частей не обязательно должно ограничиваться, в некоторых случаях целесообразно добавлять также подземную полезную площадь. Использование подземной полезной площади застройки особенно важно, когда используется индекс застроенной территории. Это обуславливает необходимость использования регулирования для зачета компенсации озеленения на построенных сооружениях;

Ivp – индекс озеленения – требуемая минимальная доля территории озеленения в общей площади территории (в народе неверно называется зеленым коэффициентом).

ЗА ГРАНИЦЕЙ ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЮТ КАЧЕСТВЕННЫЕ ПАРАМЕТРЫ СТЕПЕНИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЛИ, В ЧАСТНОСТИ, ПО ОТНОШЕНИЮ К УДЕРЖАНИЮ ВОДЫ НА ЭТОЙ ТЕРРИТОРИИ.

ПВП – показатель водонепроницаемой поверхности (ISR – Impervious Surface Ratio – лит. 3) – правила, определяющие максимальную долю водонепроницаемой поверхности, состоящей из застроенных и мощеных поверхностей на территории. За границей этот показатель применяется в связи с высокой долей застроенных и мощеных поверхностей, что вызывает проблемы и затраты на пропуск дождевой воды (в Братиславе в 2007 году эта сумма предположительно составляла почти 1,3 млн евро). На макроуровне быстрый дренаж воды способствует риску наводнений в бассейнах рек, осушению страны и изменению микроклимата в населенных пунктах, что в конечном итоге может повлиять на объем подземных запасов питьевой воды;

PrpZ – показатель доли потенциального озеленения территории – соотношение ПВП и территории. Значение этого коэффициента важно для оценки экологических аспектов, из соображений микроклимата, подпитки подземных вод и эстетических соображений (лит. 3).

Варианты контроля растительности (в основном применимы на зональном уровне):

- путем определения требуемой доли зеленых насаждений на территории (на суше) в процентном соотношении,
- путем определения минимальной доли высоких зеленых насаждений (например, деревьев).

В плотно застроенных районах можно увеличить долю зеленых зон, применяя зеленые крыши, террасы, мобильные зеленые насаждения, зеленые фасады и т. д., речь идет об архитектурных приемах.

Eix – экоиндекс – это пропорциональное соотношение доли водопроницаемых поверхностей и количества зеленых насаждений. Этот показатель характеризует экологическое качество незастроенных земельных участков и зданий над землей и в то же время отражает количество зеленых насаждений на данном участке территории. Значение экоиндекса не зависит от численности населения, проживающего на данной территории. Экоиндекс состоит из двух компонентов – основного и дополнительного. Экоиндекс может быть использован только для оценки сегментов жилых территорий. Если мы хотим использовать экоиндекс в качестве регулятора плана землепользования, он может быть использован только тогда, когда мы одновременно определяем и степень застроенных территорий.

Для расчета экоиндекса необходимо определить:

- площадь поверхности неосвоенной земли,
- разбивку на участки, вымощенные и невымощенные.

Невымощенные участки следует разделить по типу растительности, а также рассчитать поверхность водных объектов. Каждый тип поверхности имеет заданное значение экофактора, и с его помощью вычисляется основное значение экоиндекса. Дополнительный экоиндекс рассчитывается с использованием поверхности земельного участка под пологом одиночных деревьев, высаженных на твердых поверхностях и застроенных участках, а также площади зеленых зон на горизонтальных, вертикальных и наклонных поверхностях наружных конструкций над землей и в подземных сооружениях.

РАСЧЕТ ОСНОВНОГО ЭКОИНДЕКСА

Площадь поверхности отдельных типов неосвоенной земли умножается на соответствующий экофактор, преобразуется в условные взвешенные экоповерхности. Основной экоиндекс рассчитываается как отношение величины экоповерхности к фактической площади неосвоенной земли.

Таблица 1

Значения экоиндекса отдельных площадей для расчета основного экоиндекса:

Тип поверхности	Твердая поверхность	Поверхность с выкошенной травой	Сухой польдер	Естественная поверхность с невыкошенной травой	Территория с низкими кур-старни-ками	Водные по-верхности	Поверхности с деревьями или высокими кустарниками
Экофактор	0,0	0,5	0,5	1,0	1,0	1,0	2,0

Расчет дополнительного экоиндекса

Из проекции площади земли под пологом дерева и зеленых площадей на структурах, рассчитанных путем умножения на соответствующий экофактор, мы получаем условную экологическую поверхность. После деления на фактическую площадь неосвоенных областей мы получаем значение дополнительного экоиндекса.

Значения экофактора для расчета дополнительного экоиндекса:

- проекции площади земли под пологом дерева 2,0
- зеленые зоны на структурах 0,5

Полученный экоиндекс Eix представляет собой сумму основного и дополнительного экоиндексов. Теоретическое максимальное значение базового экоиндекса JER 2,0 будет соответствовать зданиям в непрерывных линиях деревьев, без каких-либо твердых поверхностей. Дополнительный экоиндекс теоретически может достигать значения около 1,0 в случае высокой плотности зданий с зелеными крышами и фасадами.

Однако более важной информацией, чем доля зеленых насаждений, является доступность общественных зеленых зон (от самых дальних зон или определение методов обслуживания общественных парков).

Доступность парка – это показатель, который дополняет экологический индекс по социальному измерению и заменяет традиционный, в настоящее время менее используемый показатель городских зеленых зон на одного жителя. В этом показателе парком считается также непрерывное зеленое пространство площадью минимум 5000 м2 и шириной минимум 25 м, которое открыто для общественности и оборудовано для отдыха посетителей. Доступность парка оценивается по показателю, который отражает процент жителей, проживающих в 300 м от парка.

ВОДОПРОНИЦАЕМОСТЬ ТЕРРИТОРИИ И СОХРАНЕНИЕ ДОЖДЕВОЙ ВОДЫ НА ТЕРРИТОРИИ

Вопрос о водопроницаемости и удержании воды на территории является одной из текущих задач пространственного планирования. Водопроницаемость означает способность поверхности высвободжать воду в землю (поэтому важно при расчетах учитывать не только наземную застроенную часть здания, но и его подземную часть, которая может быть больше по площади).

Даже при высокой интенсивности площади застройки можно положительно повлиять на значения удержания воды на территории посредством мероприятий на уровне строительства и наружных работ:

- установка зеленых крыш (особенно для крупных жилых районов),
- внесение изменений в экстерьер (сухие польдеры для дождевой воды),
- раздельный сбор дождевой воды в водохранилищах и её последующее использование в качестве технологической воды (экономия питьевой очищенной воды); для реализации этой меры необходимо строить локальные системы общей очистки воды и канализации.

С точки зрения водо(не)проницаемости, особое значение имеет определение термина для застройки площади склонов. В соответствии с последними международными методиками (опубликовано в лит. 2), на склонах ISR регулируется коэффициентом склона:

<15% k=1,0; 15-20% k=0,66; 20-25% k=0,33;>=25% k=0 (на практике это означает, что при склоне 25% землю невозможно укрепить и, следовательно, застройка не проводится, однако эта проблема разрешима с помощью террасных зданий и описанных выше мер для сбора дождевой воды).

Дополнительные (необязательные) регуляторные элементы

КОРИДОРЫ

Определение и описание характера коридоров на территории имеют функциональное и пространственно-формирующее значение. Транспортные коридоры с общегородским и пригородным транзитом – регулирование ограничивается функциональными классами сообщения. С пространственной точки зрения уместно определить и основные профили.

Коридоры технической инфраструктуры следует определять не как линейные структуры, а как доступное пространство (с указанием минимальной ширины) для расположения технической инфраструктуры сооружений.

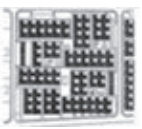
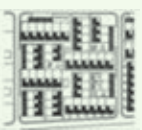
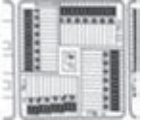
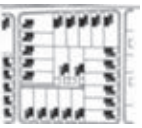
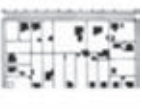
Зеленые коридоры (буфера лит. 2) могут быть частью территориальной системы экологической устойчивости (ТСЭУ) в виде линейной композиционной зелени (ландшафтная улица). К зеленым коридорам можно отнести также частные зеленые зоны, если они не отделены одна от другой непрозрачным забором, и так далее (требуется определение границ собственности...).

Цель коридоров:

- создание функциональных подсистем города (транспорт, инфраструктура, зелень),
- разделение пересекающихся функций (особенно зеленых коридоров),
- эстетическое использование.

СХЕМА НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА: ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКИ

Определение схемы населенного пункта, по существу, совпадает с определением территориальных городских модулей. Схема – это сегменты застроенной площади, имеющие относительно однородную функциональную и пространственную структуру. В схеме также участвует площадь статического транспорта для собственного использования территории. Примеры расчетной типологии схемы населенного пункта приведены в табл. 1 и 2. Такая номенклатура структуры населенного пункта позволяет на уровне городского территориального плана (ТП) обозначить пространственную структуру (так как одна и та же функция при одинаковых показателях использования территории может иметь различные пространственные проявления).

Тип поверхности	Типология рисунка населенного пункта, семейные дома			
	Обозначение	Название	Средние характеристики	Примечания
	RD1	Конкретная характеристика согласно целям ТП	Kz= Irrp= Irrе= PNP= RpZ= Eix=	
	RD2			
	RD3			
	RD4			
	RD5			
	RD6			
	RD7			С возможностью хозяйственного использования части участка

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАНИЧНОГО ПРЕДЕЛА ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Важность этого норматива состоит в регулировании масштабного расширения застройки городской территории в окружающую территорию городского кадастра. Данный норматив представляет собой отношение общей площади застройки города к его кадастровой территории. Этот результат и должен быть граничным пределом, установленным ТП высшего уровня на уровне региона.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ СТРУКТУРЫ ГОРОДА

В рамках пространственной структуры мы должны понимать систему базовой пространственной структуры общественных городских территорий (улицы, площади, набережные, парки...). С точки зрения контроля пространственной структуры города его ТП приобретает урбанистический характер. В идентификации и формулировании пространственной структуры (возможности: до Технического задания или как его составляющая часть; как проект плана землепользования) можно обеспечить варианты исследования города, в котором предлагается видение функционального, оперативного и пространственного расположения города. Выражение пространственной структуры возможно путем определения характера схемы и коридоров (табл. 2) или через типичные срезы, которые уже на уровне населенного пункта определяют строительные линии и расположение основных районов города.

Таблица 2 | Классификация граней

Использование	Тип	Обозначение
Городское исследование города Алекс, Каван, Трнкус, Калыска и др., FA SVST, 1989	Компактная уличная Линейная застройка в соответствии с уличной линией	
	Несоединенная уличная Даже единичные строения в соответствии с уличной линией	
	Вольная Застройка не организована в соответствии с уличной линией	

РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОНСТРАЦИИ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ СТРУКТУРЫ

Вопрос контроля уровня высоты с точки зрения силуэта города – это субъективная категория, этот вопрос может рассматриваться в ТП только по соглашению, основой которого будет городское исследование. Исключением являются те аспекты регулирования, которые вытекают из других законов (определения защитных полос, посадочных коридоров аэропортов...).

ПЛАН ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ КАК ОСНОВНОЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС ГОРОДА

В некоторых странах ТП является одновременно и базовым строительным кодексом города, служащим для достижения желаемых параметров его имиджа. Его положения действуют как ограничивающие факторы, поэтому их использование следует надлежащим образом взвесить. Однако они могут быть полезны для поддержания и подчеркивания «genius loci» города – т.е. духа города. Прежде всего, это касается архитектурного выражения:

- характеристик преобладающего ландшафта,
- характеристик преобладающих цветов,
- характеристик преобладающих материалов, соответственно, отпределения неприемлемых типов конструкций и материалов,
- характера ограждения (в зонах индивидуальных домов).

Таблица 3	Основные элементы регулирования						Дополнительные элементы регулирования			
	№ город-ского элемента	Функци-ональное использо-вание	Мера использования территории		Высота	Доступ-ность	Рисунок	Тип городско-го среза	Преобла-дающий масштаб	Требова-ния более подробно-го регули-рования
			Kz(b)	Kvp	Pnp или Eix, PpZ					
73	ZU	0,6	0,3		425 nm	350	T1	H1	-	LUP-Z
74	B	0,4	0,3		4np	180	RD2	H3	SS	SS

Примечание
Принципы строительных норм города не заменяют необходимости разработки ТП зоны.

В ТП города содержатся отсылки к более подробной документации планирования. Рекомендуется в ТП города определить с точки зрения городской стабильности, прогноза расширения, охранных территорий и т.д.:

- территории, для которых необходимо разработать план землепользования зоны,
- территории, для которых необходимо разработать хотя бы городское исследование зоны,
- территории и сооружения городского значения (мосты, ...), для которых объявляется конкурс на архитектурное решение.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ СОВОКУПНЫХ НОРМАТИВОВ ДЛЯ ТП ГОРОДА

Городской элемент – блок, к которому относится определение коэффициентов, как правило, совпадает с территорией рисунка населенного пункта.

Граничная абсолютная высота застройки – в метрах над уровнем моря или как количество наземных этажей.

Доступность общественного парка – в метрах по прямой от самого отдаленного места городского элемента.

В таблице предлагается регулировать городские блоки на уровне населенного пункта. В дополнение к таблице можно использовать описательную характеристику территории, напр.:

Местность № 73 - смешанная застройка жилых домов, спортивных и общественных объектов, с преобладанием функции жилого района с квартирными домами. На улице Трнавской устанавливается расстояние между строительными линиями 25 м; новые здания на этой улице должны создать условия для возникновения объектов и услуг.

Проф. Ковач, архитектор и градостроитель, Институт городского и пространственного планирования, архитектурный факультет. Он является членом Совета Словацкой палаты архитекторов, членом Словацкой ассоциации архитекторов – Ассоциации градостроителей и ландшафтных дизайнеров, членом Ассоциации по урбанизму и территориальному планированию Чешской Республики.



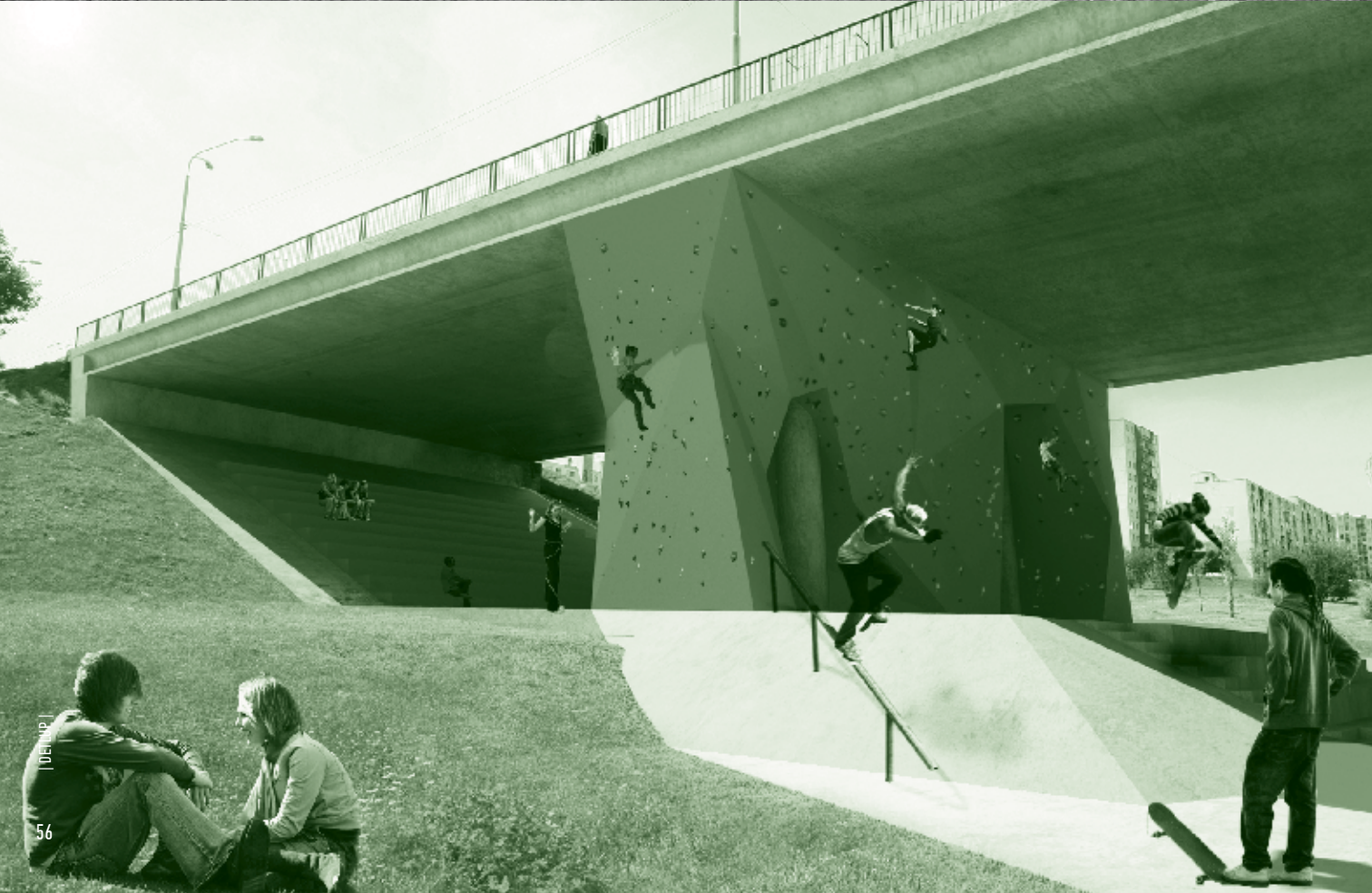
Городские интервенции
Участие общественности



Площадь Зузкин парк

Пространственная концепция жилого комплекса «Терраса» произошла от формы так называемых «запущенных улиц». Результатом является отсутствие улиц и площадей. Это создает основу для дальнейшего развития. Первоначальный фонтан превратится в водную «венецианскую» площадь, где вода будет на том же уровне, что и вымощенная поверхность. Площадь граничит с деревянной беседкой. Основания бассейнов будут неглубокими, 15 сантиметров ниже уровня площади. Это позволит безопасно использовать площадь круглый год, даже если в фонтане нет воды. Это неформальное расположение рельефа на уровне жизни, которая вернется на площадь. Здесь же будут находиться уличные бары и другие виды деятельности.

Это позволит владельцам расширить свои площади и увеличить привлекательность как своей деятельности, так и всей местности.



5| УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В СОЗДАНИИ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПЛАНОВ

5|1 НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ И ИНФОРМАЦИЯ

Портал будущего

Михал Бурак

Общественная организация «UzemnePlany.Sk», г. Кошице, ул. Млынска, 27,
Словакия. Электронная почта: office@uzemneplany.sk, тел: +421 55 623 1587

Для начала хочу спросить вас, можете ли вы быстро и легко получить доступ к информации, которая имеет непосредственное отношение к вам и влияет на окружающую вас среду? Нет? Орхусская Конвенция (Дания, 1998) «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» говорит, что можете! Она обязывает подписантов, среди которых и Словацкая Республика, обеспечить доступ общественности к информации о территории и к обсуждению документов территориального планирования.

Чтобы страна не «беспокоилась», общественное организация UzemnePlany.Sk в 2010 году взяло на себя инициативу и создало возможность доступа к информации территориального планирования в виде своего рода «телефонной книги» пространственных планов сел, городов и регионов Словакии с названием:

UZEMNEPLANY.SK

Посетители могут ознакомиться в полном объеме с земельными планами в формате PDF. После их передачи общественному объединению они в течение 24 часов размещаются на сайте. С этой целью была создана уникальная технология земельных планов, позволяющая быстро обрабатывать документы, особенно для загрузки и просмотра всех чертежей и текстовых приложений. Огромная база данных находится на внешнем сервере. Система позволяет комфортно работать с земельными планами, в т.ч. идентифицировать номера земельных участков. Размещение населенными пунктами планов

Под мостом



Проект культурно-спортивно-социального центра «Под мостом» (Under the Bridge) – это продолжение автором проекта «Скалодром 2011». Дизайн дополнен и расширен новыми видами деятельности, например роллердром, театр и кино под открытым небом, Зона уличных танцев, Музыкальная зона и канатная дорога.

на сайте является добровольным. В настоящее время здесь представлены 600 земельных планов и 1 000 профессиональных статей.

Емкость системы позволяет расширение услуг и за пределы Словацкой Республики, например, в странах-партнерах. В своей профессиональной сфере система сотрудничает с экспертами Сообщества архитекторов Словакии (САС), Словацкой Палаты архитекторов (СПА), Словацкого технического университета Братиславы, Техническим университетом в Кошице, известными профессиональными изданиями в Словакии и Чехии.

Портал сначала служил для целей обсуждения и пересмотра наших собственных планов в Кошице и области, впоследствии стал информационным инструментом для других населенных пунктов по всей Словакии.

В своем нынешнем виде портал служит:

- на соответствующей стадии разработки проекта земельного плана – официальной «доской» обсуждений,
- после утверждения земельного плана – для его полной публикации, включая все чертежи и текстовые файлы.

На обоих этапах портал используют граждане, заинтересованные органы и организации, а также профессиональные учреждения, проектанты и другие. Для органов самоуправления данный портал является преимуществом в части эффективной презентации гражданам и инвесторам своих предложений развития, а также в широкой конкурентной среде служит инструментом привлечения инвестиций.

Уникальность портала в том, что он не имеет аналогов в Европе и является нашим вкладом в построение гражданского общества в Словакии. Верим, что портал будет интересен для областных, районных и местных властей в Украине, Молдове и Грузии в процессе подготовки к вступлению в ЕС.

5|2 НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ И ИНИЦИАТИВЫ

Ваши идеи — ваш город!

Михал Бурак, Марек Бакалар, Томас Эйснер, Марек Ганц, Марек Гомольчак, Марек Дабиел

Общественная организация «UzemnePlany.Sk», г. Кошице, ул. Млынска, 27, Словакия. Электронная почта: office@uzemneplany.sk, тел: +421 55 623 1587

Представляем вам деятельность общественного объединения UzemnePlany.Sk в сфере благоустройства города, его общественного пространства и так называемого «лечения» его болевых точек в статье под названием **«Городские интервенции»** (далее – ГИ).

Речь идет о добровольной гражданской платформе, где каждый гражданин, которому не дает покоя какое-то забытое нефункционирующее место или нерешенная, упущенная из виду городская проблема и у которого есть идея, видение, инициатива или проект, направленные на решение конкретной проблемы, может их представить здесь, на открытой платформе.

Целью проекта является активизация общественности (и не только профессиональной), поскольку часто именно общественность может наилучшим образом идентифицировать проблему и предложить неординарные пути ее решения. Интересно также наблюдать за противостоянием проектов общественности с проектами профессионалов (архитекторов, дизайнеров). Проекты, направленные на улучшение городской среды, собраны и представлены на веб-сайте ГИ, где они становятся предметом бескомпромиссного демократического общественного голосования.

Эксперимент с гражданской инициативой успешно прижился в Праге, Брно и Братиславе с 1989 года. Похожие инициативы были также зарегистрированы в некоторых городах ЕС. В них горожане вносили свой вклад в улучшение городского пространства бесплатно и, что важно, свободно.

UzemnePlany.Sk организовали ГИ Кошице 2011, Междугородние интервенции Кошице-Прешов 2012, ГИ Нитра 2013, а также ГИ в районных центрах Липтовски Микулаш 2014 и Гуменне 2015. Все ГИ нашли финансовую поддержку Министерства культуры Словацкой Республики. Результатом этого эксперимента стали выставки всех предложенных идей, авторы которых публично защищали свои проекты, а также книги – собрания идей, веб-страница и «хит-парады» лучших работ.

«UzettePlanu.Sk» Городские интервенции



Матус Гомольчак, Марек Ганц, Марек Бакалар, Михал Бурак,
Марек Дабиел, Душан Бурак, Томас Эйснер



Наиболее успешные и экономически приемлемые предложения в дальнейшем были реализованы. В Кошице примерами реализованной городской интервенции являются пространство «Под мостом», где совместно с итальянской группой Esterni был создан амфитеатр, и подготовительные работы для центра альпинизма, а также реализация идеи озеленения трамвайных путей в ходе строительства единой транспортной сети.

Выяснилось, что никто не может остановить словаков в их неумном творчестве. В общей сложности на Городских интервенциях Кошице 2011 было представлено 200 проектов. Городские интервенции Кошице могут также похвастаться удивительным взаимодействием поколений: самому молодому участнику было 19, а самому старшему – 80 лет! Выставка ГИ Кошице, которая прошла в рамках Европейского главного города культуры, была также успешно представлена в Марселе.

В книгах, изданных по результатам ГИ, можно найти целый спектр мероприятий – от самых смелых мегапроектов и качественных архитектурных концепций до микровмешательств или даже программных решений. Работы были организованы тематически и сопровождались описанием на словацком и английском, иногда и на французском языках. Во время экскурсий в ближайшее будущее городов особенно ценными являются карты, с помощью которых можно попасть в хорошо известные места в новом обличье.

ГИ помогают открыть творческий потенциал отзывчивых и заинтересованных граждан, которые стремятся выразить свои высококачественные архитектурно-урбанистические и художественные взгляды на свой город. Это подтверждает теорию, что участие общественности в формировании будущего города имеет важное значение и должно служить вдохновением при подготовке плана развития города.

В заключение отметим, что здесь, безусловно, применима взаимосвязь:

«Наши идеи = наш город!»

Архитектура в LUNIK 9



В этом уникальном жилом квартале архитектурные решения определяются жителями. Несколько лет назад была попытка снести или трансформировать жилой дом путем удаления выбранного фронтона и фасадных панелей. Это решение вызвало бурю эмоций в средствах массовой информации. Местные граждане продемонстрировали свою творческую сторону и показали, как жилой квартал должен выглядеть в будущем. Вслед за таким ходом напрашиваются другие, даже более смелые, трансформации этого города и конкретно этого жилого квартала. Такие же положительные архитектурные примеры можно найти в других городах, например, в Майами, Кельне, или во многих других городах в Нидерландах.



6 | ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ИНТЕРЕС

6 | 1 ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА: ШУМАВА — «ЗЕЛЕНАЯ КРЫША ЕВРОПЫ»

Вит Резач

Факультет архитектуры, Чешский технический университет Праги
Клиент: Южночешский край

За последние двадцать лет после падения «железного занавеса» Чешская Республика очень быстро изменилась. Эта трансформация была ускорена притоком иностранного капитала и доступом международных компаний. Однако рост уровня жизни, связанный с ростом реальных доходов, не был одинаков по всей стране. Это неизбежно увеличило различия между динамическими областями с высоким уровнем жизни (ВВП Праги составляет 180% от среднего уровня ЕС) и регионов, где, напротив, эта трансформация еще не наступила. Эти области были определены в документе под названием «Пространственная политика развития Чешской Республики» и называются «особенными областями», то есть регионами с долгосрочными проблемами с точки зрения устойчивого развития территории. Район Шумава относится к типичным примерам «особенных областей». Он расположен на территории двух регионов (Западночешский край и Южночешский край).

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЮЖНОЧЕШСКОГО РАЙОНА ШУМАВА

Территория Южночешского района Шумава характеризуется прежде всего уникальным качеством сохраненной природной среды, что также подтверждается чрезвычайно высокой долей особо охраняемых природных территорий. Постоянный рост нагрузки, вызванной автомобильным движением и последствиями некоторых видов досуга на ландшафте (лыжи, водные виды спорта, велосипедные и автомобильные поездки), порождают опасения по поводу сохранения экологических качеств.

Обсуждения о методе защиты и масштабе туристическо-рекреационного использования Шумы не прекращались в течение 20 лет, но единое мнение так и не было достигнуто. В 1991 году был создан Национальный Парк, но до настоящего времени не было принято никаких мер для четкого определения компетенций и распределения

обязанностей между государственной администрацией (в данном случае администрацией Национального парка) и местными органами власти, то есть региональными и местными советами. С этой точки зрения, Национальный Парк Шумава можно рассматривать как лабораторию, в которой интересы охраны природы сочетаются с администрацией демократического сообщества, при использовании пространственного планирования в качестве инструмента.

ЦЕЛИ

Варианты решения проблем с помощью методов и инструментов территориального планирования обусловлены взаимодействием всех участников процесса принятия решений и координацией работы всех уровней и сфер государственного управления. С точки зрения пространственного планирования, приоритетными проблемами в обозначенной области являются:

- укрепление стабильности центров предоставления базовых услуг и структурирование стабилизированных мест с четкими правилами развития,
- улучшение доступности супралокальных центров и рабочих мест,
- укрепление экономической стабильности в этом районе, в частности, путем расширения видов экономической деятельности, с упором на использование природного потенциала таким образом, чтобы это не вступало в конфликт с охраной окружающей среды.

НЕТРАДИЦИОННЫЙ ПОДХОД К ОБРАБОТКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ИССЛЕДОВАНИЯ

Клиент – Южночешский регион – обратился к решению вопросов планирования с использованием менее традиционного метода. Прежде чем размещать заказ на разработку документации пространственного планирования для всей территории в соответствии с Законом о строительстве, он решил изучить проблемы в этой области и мнения относительно их решения с помощью пространственного исследования. Этот процесс помог Региональному бюро упростить формальные требования к документам, что, по мнению Регионального бюро, должно привести к более творческому подходу авторов. Благодаря этой свободе победители конкурса - тендера из Школы архитектуры Чешского технического университета Праги разработали несколько нетрадиционных предложений относительно метода работы. Во-первых, они предложили, чтобы представители клиента участвовали в создании исследования не только в форме постоянной оппозиции, но и принимая активное участие в результатах исследования. Во-вторых, несмотря на первоначальное недоверие, они заверили, что предложение будет разработано, в том числе с альтернативными вариантами решения. Несмотря на то, что этот подход означает гораздо больше работы для разработчиков, в результате значительно сократилось время, необходимое для формулирования окончательного документа, поскольку они смогли более полно учесть и представить отдельные, часто конфликтующие, интересы различных сторон и, соответственно, снизить давление этих групп на формулировку выводов.

Важным принципом исследования было сотрудничество с клиентом. Работы проверялись руководящим комитетом, состоящим из 10 представителей клиента во главе с губернатором и его представителями в области пространственного планирования, представителями соответствующих комиссий Регионального совета и избранными мэрами вовлеченных муниципалитетов. Другая организационная группа была сформирована командой разработчиков из Школы архитектуры Чешского технического университета Праги и приглашенных экспертов (около 25 человек). **Координационный комитет** состоял из представителей отделов регионального управления, мэров, представителей Шумавского национального парка, Шумавской охраняемой ландшафтной зоны, туристических агентств и т.д. – всего 40 человек. Члены координационного комитета были разделены на рабочие подгруппы в соответствии со своей областью знаний или в соответствии с интересами на этой территории. У каждого из них был партнер в команде разработчиков, отвечающий за соответствующую главу исследования. Из-за участия клиента в решении конкретных проблем обсуждение затянулось, однако это окупилось в разделе, посвященном предложениям, где внимание было сосредоточено на решениях совместных согласованных ключевых проблем. Клиент назначил **внешних консультантов** (общественное предприятие Агентство регионального развития «Шумава», компания с ограниченной ответственностью ATELIER 8000) для обеспечения двойного контроля над обсуждаемой работой. Они играли роль независимого оппонента, используя свое хорошее знание территории и отношений между региональным и местным уровнями планирования.

Групповые обсуждения и семинары с мэрами и ключевыми личностями, которые не участвовали в работе комитетов, служили для сбора тем. Для участия большего количества людей эти обсуждения были проведены в нескольких местах. В них были вовлечены руководители агентств развития, представители промышленных предприятий, лесного хозяйства, фермеры, операторы гостиниц и спортивных объектов, администраторы дорожной сети и брокеры по недвижимости, врачи, преподаватели, работники культуры и священники. Контролируемые интервью выявили проблематику, которую было бы очень сложно обозначить, если ограничиться строго «формальными» информационными каналами.

Важным элементом работы была прозрачность и доступность документов для всех вовлеченных организаций. Прделанную работу разместили на совместном сервере www.gis.cvut.cz, чтобы обеспечить постоянный доступ к информации о руководящем и координационном комитете. Кроме того, был создан веб-сайт www.ussumava.cz, в котором содержалась основная информация для общественности о разработке исследования, а также ссылка для членов комитетов, где постоянно публиковались обсуждаемые документы исследования. Работу в полном объеме можно загрузить с сайта up.kraj-jihocesky.cz.



ТРАНСГРАНИЧНАЯ КООРДИНАЦИЯ

Сбор информации включал интервью с коллегами из планирующих учреждений в Баварии и Верхней Австрии. Национальный парк выходит за рамки международных границ, и проблемы по обеим сторонам границы схожи, хотя и случаются с определенным временным сдвигом, обусловленным разным уровнем развития каждого из обществ. Результаты исследования будут использованы во время переговоров между Южночешским регионом и соседними федеральными землями.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования состояла в том, чтобы укрепить стабильность центров базовых услуг, структурировать стабилизированные места с четкими правилами развития и укрепить экономическую стабильность района. Работа была разделена на три части: первая – анализ, вторая – разработка предложения, третья – обоснование.

Выявленные в ходе анализа пожелания по использованию территории были настолько противоречивыми, что авторы рекомендовали клиенту сделать шаг назад и использовать исследование для более глубокой оценки воздействия требований всех сторон на этой территории. Поэтому вместо одного видения было сформулировано несколько. В конце концов, авторы сформулировали 4 видения, в которых отражены различия между отдельными базовыми основами и территориальным разнообразием Шумавы. Каждое видение было определено с точки зрения равновесия, которое должно быть достигнуто между тремя основами устойчивого развития.

Сценарии различались, в частности, по масштабу и глубине конфликтов с требованиями охраны окружающей среды, например сценарий ПРИРОДА своим приоритетом определил охрану природы, сценарий ДЕЙСТВИЕ определил приоритет экономического компонента, а сценарий ГАРМОНИЯ – социальную составляющую. КОМПРОМИСС стал комбинацией всех трех вышеупомянутых сценариев, где приоритеты природы, социальной и экономической основы проявились по-разному в разных частях территории. Видения сопровождаются рядом мер и рекомендаций, которые помогают их достижению. Предлагаемые меры и рекомендации осуществимы с помощью инструментов, доступных в рамках пространственного планирования. Несмотря на то, что названия видений упрощены по соображениям внутренней и внешней коммуникации, набор рекомендованных мероприятий вовсе не выглядит как черно-белая картина рассматриваемых вопросов. Каждое видение должно гарантировать развитие территории: они отличаются только степенью акцента и приоритетами. Каждое видение также дополняется описанием возможных рисков и / или ожидаемых воздействий на другие компоненты окружающей среды или основы развития.



На велосипеде в город

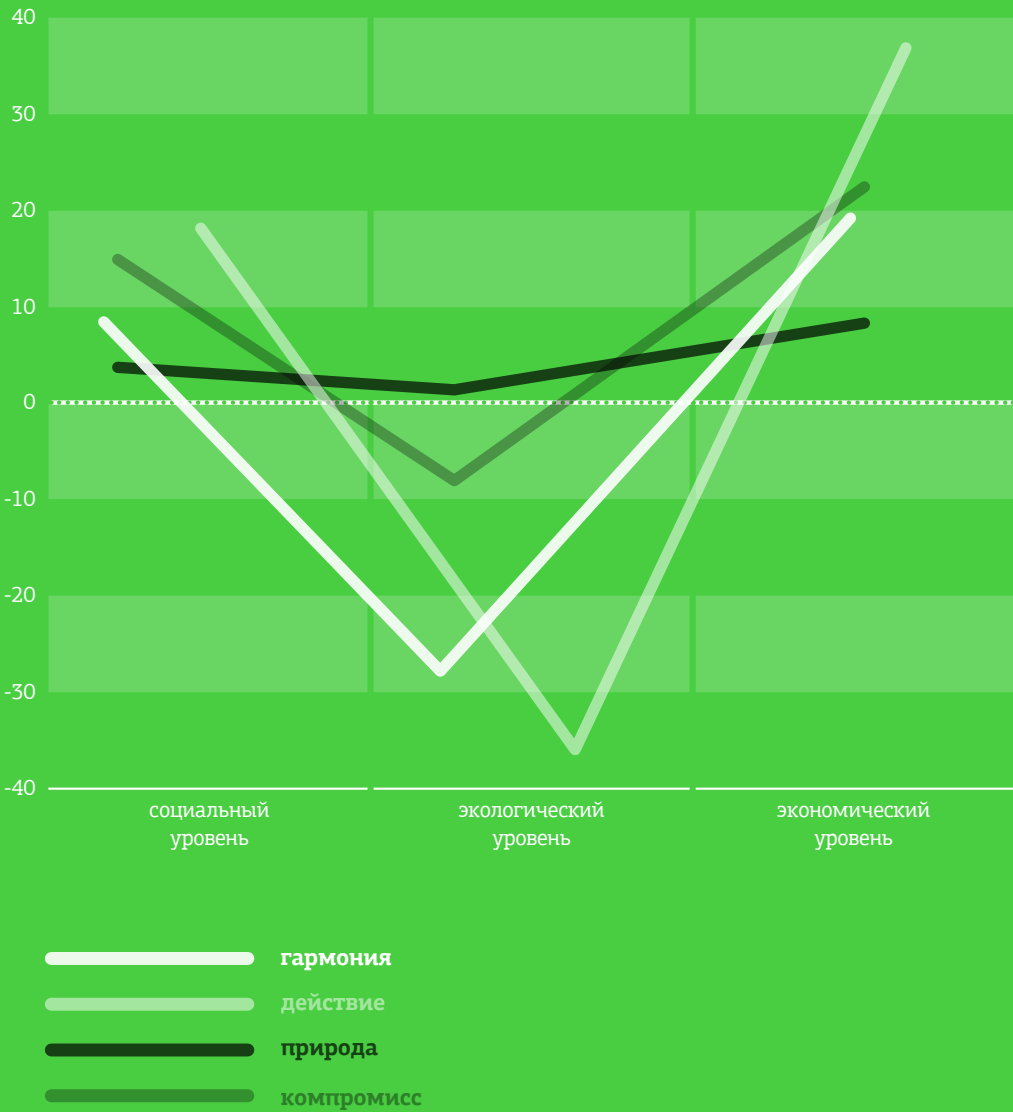
Оценка влияния предлагаемых в исследовании решений выявила следующие остающиеся потенциально негативными последствия, которые следует устранить, свести к минимуму или компенсировать в ходе последующей работы над Принципами Регионального Развития или генеральными планами муниципалитетов (или другими инструментами и органами государственного управления) при проектировании и инвестиционной подготовке объектов строительства, а также в процедурах выдачи разрешений.

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

Для оценки использовался многокритериальный метод. Были выбраны следующие критерии: степень планового роста застроенной территории, масштабы присоединения земельного фонда, проект, влияющий на экологическую стабильность и экономическое развитие, равновесие между количеством населения и рабочих мест, доля граждан в населенных пунктах, имеющих доступ к дошкольным учреждениям и начальной школе, темпы роста объектов для отдыха.

Результаты совокупной оценки выглядят следующим образом: сценарии ДЕЙСТВИЕ (с небольшим преимуществом), ПРИРОДА и КОМПРОМИСС являются сравнительно эффективными, а сценарий ГАРМОНИЯ представляется менее эффективным.

Решение о том, какой сценарий следует использовать в качестве основы для дальнейшей работы по пространственному планированию, а также политики развития в обозначенной области, является политическим актом. Если приоритетом является экономическое и социальное развитие, а строгая охрана природы и ландшафта должна в некоторых местностях уступить, можно рекомендовать использовать в качестве основы рамки, указанные в сценарии ДЕЙСТВИЕ. Если приоритетом является сбалансированное развитие во всех областях устойчивого развития с соблюдением пропорциональности достигнутого уровня между отдельными областями, за основу можно брать сценарий ПРИРОДА. С точки зрения приоритетов принятия решений сценарий КОМПРОМИСС является менее радикальной альтернативой сценарию ДЕЙСТВИЕ.



Графическое представление результатов оценки сценариев: глубина открытия или закрытия «крыльев», характеризующих отдельные сценарии, показывает взаимную степень воздействия предлагаемых мер на отдельные области устойчивого развития. Чем меньше крыло, тем более однородны эффекты.

6|2 КОШИЦЕ – ЕВРОПЕЙСКАЯ КУЛЬТУРНАЯ СТОЛИЦА 2013

Гейза Леген

Общественная организация «UzemnePlanu.Sk», г. Кошице, ул. Млынска, 27, Словакия

Браунфилд и заброшенные военные и промышленные объекты, редизайн и развитие, развитие креативной индустрии.

Город Кошице и французский город Марсель в 2013 году стали европейскими культурными столицами. Помимо многочисленных публичных мероприятий, в обоих городах были созданы и реализованы значимые стратегии возрождения города. Благодаря общественной кампании и на основе соответствующего анализа ряд бывших промышленных объектов (котелен) и военных казарм были преобразованы в места творческой культуры, искусства и сообществ.

Проект был разработан для граждан города Кошице и его посетителей, в т.ч. более широких сообществ (художники, инновационная творческая отрасль, местные сообщества и жилищные ассоциации, НПО, группы граждан). Конечными бенефициарами являются граждане, посетители, местные общины, художники и МСП.

Реконструкция бывших военных бараков и складов на улице Кукучин была одной из ключевых инвестиций в данном проекте. Это доминирующая сцена для живой творческой культуры, которая создала новый творческий квартал в городском районе Кошице.

Основная цель этого многонационального культурного центра – предоставить пространство для создания и презентации лучших образцов современной культуры, искусства и музыки, изобразительного искусства, литературы, театра и танца, стать новой моделью культурного учреждения в городе и интерактивным пространством для деятелей культуры и посетителей. Интерактивный технический центр Steel Park, творческий завод.

В здании «Чарли» благодаря сотрудничеству с партнерами Coalition 2013+ был создан новый мультимедийный и интерактивный центр Steel Park. Этот проект – результат активного сотрудничества трех институтов: Университета П. Я. Шафарика, Словацкой академии наук и Технического университета в Кошице (TUKE). Спонсором экспозиции, демонстрирующей производство стали, является U.S.Steel Košice – крупнейший производитель стали в Центральной Европе. Основываясь на научных знаниях и творческой работе представителей факультета искусств TUKE Кошице, была создана действующая интерактивная выставка, в которой посетители (особенно дети от 7 лет) оказывают-

ся в заводской среде, где они проживают «историю стали». История представлена в интерактивной форме посредством более чем 50 экспонатов – от добычи материала, через обработку металлолома и сталепроката до конечных продуктов – автомобилей. Экспозиция предлагает активные манипуляции с экспонатами – управление электромагнитным краном, загрузка тележек или сборка автомобиля на конвейере с помощью 3D-технологий.

В рамках проекта были созданы три креативных подразделения: Центр поддержки культуры и творчества стал ведущим, он поддерживает начинающих художников и будет способствовать их сотрудничеству с отечественными и зарубежными профессионалами.

Культурный центр как место презентации современного искусства отечественных и зарубежных художников состоит из нескольких презентационных площадок, студий и творческих лабораторий.

Муниципальные выставочные места используются разнообразно в зависимости от потребностей города и центра. Пространство центрального здания Казарм / Культурпарка будет использоваться для создания традиционных и инновационных культурных мероприятий. Дом аутентичной культуры будет посвящен полевым исследованиям, оцифровке и архивированию собранных материалов, а также поддержит создание центров танцев и школы танцев для широкой публики.

Ключевыми видами деятельности Казарм / Культурпарка являются:

- Лето в парке,
- Триеннале современных картин,
- Фестиваль конвергенции,
- Дни нового танца,
- Бывший плавательный бассейн преобразован в Зал искусств и из-за своих архитектурных характеристик используется в основном для организации международных выставок, семинаров и выставок серьезных искусств нового поколения. Конечной целью было не только сохранить само здание, но и преобразовать внутреннее пространство в выставочную площадь – Зал искусств.

Этот проект привел к оживлению заброшенных или разрушенных промышленных и военных зданий, превратил их в территорию для творчества и общественной жизни. Все объекты в настоящее время используются для первоначальной цели. Круглый год проводятся многочисленные мероприятия, выставки и другие события. Однако большой проблемой остается финансовая устойчивость программы и ее вспомогательная роль для культуры и искусства.

Первоначальные инвестиции осуществлялись Европейским Союзом через программу Европейской Культурной Столицы. Дополнительно проекты финансировались из бюджетов города Кошице и Кошицкого региона самоуправления. Общие расходы составили около 38,5 млн евро для города Кошице и 15 млн евро для Кошицкого региона самоуправления.

6|3 ШАТОРАЛЬЯУЙХЕЙ

Венгрия
расширение возможностей по удержанию населения и сокращению миграции

В Шаторальяуйхей – самом большом городе в горах Земплен и винодельческом регионе Токай-Хедьялья проживает 15000 жителей. Город расположен рядом с рекой Ронява. После Первой мировой войны город был разделен на две части, меньшая часть была присоединена к Словакии и стала отдельным населенным пунктом (Словенске Нове Место). Главной проблемой города Шаторальяуйгей является сокращение численности населения и миграция. Поэтому главная цель города – укрепить способность удерживать население и сократить миграцию. В соответствии с этим были установлены пять стратегических целей:

- 1. Укрепление туристического сектора
- 2. Повышение конкурентоспособности местной экономики
- 3. Социальная сплочённость
- 4. Повышение качества жизни в сообществе
- 5. Повышение качества общественных услуг.

Основные мероприятия, реализованные в последние годы в соответствии со стратегией развития города и территориальным планом:

В парке приключений «Земплен», расположенном в северной части города, построено множество туристических достопримечательностей (альпийские горки, искусственные горнолыжные курорты, кресельная канатная дорога, парк приключений, ледовый каток, канатная переправа, альпинистские стены и гостиницы). К 2018 году планируется дальнейшее развитие этого парка.

Реализована реконструкция центра города, построена пешеходная зона и место для проведения мероприятий. Ранее дорожное движение было основным источником загрязнения воздуха в центре города. После того как была построена пешеходная зона на улице Кошут Лайош, качество воздуха значительно улучшилось. Помимо экологических выгод, эта зона без автомобилей сделала более пригодным для жизни центр города как для его граждан, так и для туристов.

Была построена объездная дорога вокруг центра города. Главная дорога № 37 проходит через Шаторальяуйхей и имеет интенсивное движение по направлению к Юго-Восточной Словакии. В целях снижения транзитных перевозок через центр города в 2006 году была построена объездная дорога. Благодаря такому развитию качество воздуха в центре города значительно улучшилось. В последующие годы планируется дальнейшее развитие.

Продолжается строительство дамбы на реке Бодрог. В настоящее время почти 5500 человек находятся под угрозой возможного наводнения. Новая дамба будет длиной 4,6 километра и обеспечит лучшую защиту южной части города.

Международное сотрудничество под названием «Земпленский Еврорегион» было начато в 2004 году. Меморандум о взаимопонимании был подписан 9 микрорегионами из Словакии и 5 микрорегионами из Венгрии. К инициативе присоединились несколько компаний и региональных организаций. Целью сотрудничества является создание и осуществление совместной гармонизированной программы развития пограничного региона.

Основные достижения программы в период с 2004 по 2013 год заключаются в следующем:

- Разработка планов и исследований для улучшения трансграничного транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, водного), обсуждение с основными заинтересованными сторонами, получение необходимых разрешений регулирующих органов,
- Ландшафтная и природоохранная деятельность
- Деятельность по охране окружающей среды (управление отходами, исследования потенциала гидроэнергетики),
- Центры приграничного сотрудничества (Региональный Фонд Земплен, Агентство регионального развития Краловский Хлмец),
- Программа сотрудничества для МСП (консультации, обучение, партнерские мероприятия, разработка проектов и т. д.),
- Совместная маркетинговая деятельность,
- Развитие общественной инфраструктуры,
- Сотрудничество между муниципалитетами, культурными и спортивными учреждениями (совместные культурные и спортивные программы, совместные выставки, другие события),
- Создание партнерства между НПО в области культуры, спорта, городского развития и т. д., программа ромов в трансграничном регионе.

Несколько сотен тысяч евро было выделено структурными фондами ЕС и программами трансграничного развития CBC HUSK.

В Венгрии правительственный указ № 314/2012 (XI.8.) регулирует наиболее важные аспекты, связанные с комплексной градостроительной стратегией и градостроительными мероприятиями. В соответствии с этим положением, в 2015 году была разработана Интегрированная стратегия развития города Шаторальяуйхей.

Привлечение ключевых заинтересованных сторон стало важным шагом в процессе планирования. Сотрудники местных органов власти и общественных учреждений проводили выездные встречи в городе. Граждане были проинформированы по различным каналам. Был также организован семинар для общественности, созданы различные рабочие группы с участием НПО, предприятий, а также туристических, градостроительных и местных правительственных организаций:

- Обращайте внимание на привлечение граждан к принятию решений,
- Подготовьте практическую стратегию привлечения предпринимателей и компаний,
- Подготовьте и реализуйте стратегический план и план землепользования,
- Выделяйте соответствующие собственные ресурсы,
- Подготовьте и реализуйте небольшие видимые проекты и улучшения,
- Боритесь с коррупцией и вовлекайте гражданское общество.

6|4 БУЛЬВАРЫ НА БЕРЕГУ РЕКИ ВИСЛОК В ЖЕШУВЕ, ПОДКАРПАТСКИЙ РЕГИОН

Польша

большой проект Городских зеленых зон

Местность у реки Вислок в Жешуве, называемая бульваром реки Вислок, – это самое популярное место для проведения свободного времени и активного отдыха. Вдоль реки расположены специальные дорожки для катания на велосипедах и роликах и отдельные дорожки для пешеходов и бегунов. В Жешуве сейчас стал очень популярен подход под названием «Обращение к реке», поскольку территории для отдыха вдоль реки постоянно расширяются и обустраиваются как самая большая зона отдыха в городе. Тут много специально отведенных мест для отдыха, несколько баров и кафе с освежающими напитками, детские игровые площадки, а также то, что становится очень популярным в последнее время – каноэ и педальные лодки. Есть два проката парусной техники и лодочная станция, ролердром, Dirtpark (трасса для байкеров) и Snowpark (снежный парк).

Городские интервенции Участие общественности



Зеленая площадь / Нитра

Однако, с точки зрения пешехода, тут беспорядок без четкого обозначения движения транспорта. Усугубляют дело неопрятные фасады зданий на улице Паларикова. Проект предусматривает восстановление стен и прилегающих территорий, символизирующих первоначальную связь со Штефаниковой Триедой. Следующий шаг – оживление перекрестка в «Зеленую площадь» с главной целью обеспечить более безопасный пешеходный переход и создать пространство для посиделок и встреч, напоминающее площадь Тайм, площадь Пикадилли или Вацлавскую площадь.

Бульвар неизменно вызывает большой интерес граждан, которые проводят много времени на свежем воздухе благодаря новым инвестициям вокруг реки Вислок. Общий инвестиционный бюджет составляет 2,2 млн злотых. Вследствие широких консультаций с общественностью и экспертами согласно разработанному плану развития возникли различные проекты, среди которых выбран наиболее подходящий с тщательно спланированным бюджетом и выделенными человеческими и материальными ресурсами.



7 | ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из предпосылок успешного территориального управления на местном и региональном уровнях являются прозрачные правила, строго соблюдаемые органами власти на всех уровнях, предпринимателями и гражданами. А для того, чтобы ответственно управлять общественными объектами, промышленными и логистическими районами, а также жилыми и семейными домами, услугами, туристическим оборудованием, зелеными зонами, необходимо иметь общественно признанный территориальный план.

Территориальный план создает предпосылки для постоянной согласованности всех видов деятельности на территории с учетом сохранения окружающей среды, экологического равновесия и устойчивого развития для тщательного и бережного использования природных ресурсов и сохранения природных, цивилизационных и культурных ценностей.

В оптимальном территориальном плане:

- предусмотрены непрерывные и всесторонние решения пространственной компоновки и функционального использования территории,
- установлена градостроительная концепция развития территории с соблюдением ее ценностей;
- решения отвечают потребностям различных заинтересованных сторон и пользователей,
- обеспечивается участие общественности в процессе принятия решений,
- обеспечивается комфортное управление населенными пунктами и регионами,
- обеспечивается пространство и четкие сигналы для потенциальных инвесторов.

Проект DETLUP, поддержанный Вышеградским фондом, был направлен на предоставление ценной информации и опыта территориального, экономического и социального развития для стран Восточной Европы – Украины, Молдовы и Грузии. Он вписывается в систему их запланированных реформ.

Цель проекта заключалась также в том, чтобы взаимно обогатить базу знаний при подготовке и реализации пространственных планов на уровне местного и регионального самоуправления, заинтересованных сторон (неправительственных организаций и градостроителей). Проект был реализован посредством образовательных семинаров в заинтересованных городах Украины, Молдовы и Грузии, в которых основное внимание уделялось:

- A) законодательству, регулирующему пространственное планирование в странах V4,
- Б) участию общественности в процессе пространственного и стратегического планирования,
- В) техническим средствам и методам, используемым для составления пространственного плана.

Добавленная стоимость проекта заключалась в создании сетей и полезных контактов между городами и проектными организациями: Кошице – Ужгород – Львов – Ивано-Франковск – Винница – Кишинев – Комрат – Тбилиси – Кутаиси – Жешув – Мишкольц – Прага.

В завершение мы хотим поделиться некоторыми решающими факторами в формировании населенных пунктов, способствующими его качественному развитию. Их можно обобщить таким образом:

- Рассматривать территориально-пространственный план как инициативу самоуправления для всесторонней поддержки развития населенного пункта и последующей мотивации инвесторов,
- Уточнить диапазон правил для необходимого качественного и количественного развития населенного пункта и его частей,
- Применять разумную степень многофункциональности как земель населенных пунктов, так и на уровне зон в целом,
- Принять государственно-муниципальное строительство в качестве инструмента для повышения урбанизации городских районов,
- Привязывать структуру рекреационных зон и зеленых зон к оптимальному расстоянию пешеходной доступности,
- Разграничивать производственные мощности и адекватно вписывать их в жилую Среду,
- Увеличивать интенсивность городской структуры, в то же время смягчать ее, чтобы уравновешивать ее пространственное влияние,
- Разграничивать транспортную инфраструктуру с целью поддержки общественного транспорта и альтернативной мобильности – пешеходного, велосипедного и роликового транспорта, а также с целью ослабления индивидуального автомобильного транспорта,
- Композиционно и транспортно-функционально выделять пешеходные зоны, узлы и площади,
- Применять «интеллектуальные» решения для работы и моделирования городского видения.

ХОРОШИЙ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН



грамотное управление
городом и регионом

информирует и вовлекает
граждан в принятие решений



уважает природу и окружающую среду
и устанавливает условия для местной устойчивости



разграничивает пространство
дает четкий сигнал инвесторам



удовлетворяет потребности различных
заинтересованных сторон и пользователей

8 | ДАЛЬНЕЙШИЕ ИНИЦИАТИВЫ – СЛОВАКИЯ, ЧЕХИЯ, ПОЛЬША, ВЕНГРИЯ, УКРАИНА, МОЛДОВА И ГРУЗИЯ

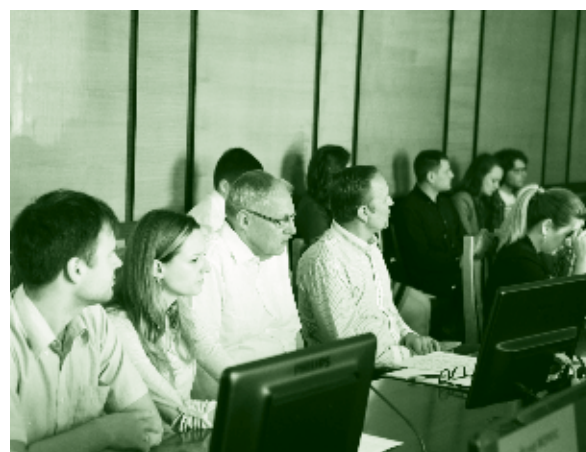
Рабочие семинары DETLUP в городах стран Восточного партнерства (Ужгород, Львов, Винница, Ивано-Франковск, Кишинев, Комрат, Тбилиси и Кутаиси) были организованы для определенной группы градостроителей, городских служащих и заинтересованных активистов НПО и студентов, которые принимали участие в оживленной дискуссии с тренерами. Многие из них, в том числе главные архитекторы вышеупомянутых городов, участвовали в ознакомительных поездках, целью которых было продемонстрировать лучшие практики в городах стран Вышеградской четверки (Прага, Мишкольц, Жешув и Кошице). Эти интерактивные мероприятия в ходе обсуждений на местах не только выявили потребности целевых городов в таких сферах, как городское развитие, муниципальный транспорт и мобильность, но и в случае Украины также создали почву для будущих проектов и схем сотрудничества. Результаты и мероприятия проекта имеют явный потенциал поддержки в Украине на фоне запланированных изменений в административном и территориальном управлении. В ходе встреч партнеров и представителей муниципалитетов возник ряд новых предложений и созданы новые неформальные партнерства. Живой интерес к внедрению дальнейших шагов продемонстрировали грузинские и молдавские партнеры, агентства и представители министерства, заинтересованные в устойчивом развитии Грузии и Молдовы. Итак, последующие мероприятия включают:

- Пилотную демонстрационную инициативу по Комплексному планированию устойчивого развития в Закарпатской области для отдельных мотивированных и подготовленных административных единиц,
- Устойчивое развитие туризма в сельских и горных районах,
- Планирование устойчивой мобильности в столичных городах, в т.ч. развитие городской велосипедной системы,
- Содействие охране окружающей среды и зеленому туризму в Грузии,
- Экологическое обучение и лесную педагогику для устойчивого развития и сохранения природных ресурсов,
- Концепцию творческой культуры и интеллектуальных городов для обеспечения участия общественности в обновлении заброшенных зданий и промышленных / военных сооружений.

ПОЛЬША/ ЖЕШУВ



РУМЫНИЯ/ КИШИНЕВ



УКРАИНА/ ВИННИЦА



УКРАИНА/ ИВАНО-ФРАНКОВСК



ГРУЗИЯ/ ТБИЛИСИ



ГРУЗИЯ/ КУТАИСИ



Городские интервенции
Участие общественности
↓

Зеленый жилой
комплекс

В этом проекте хотим поменять
ситуацию в пользу пешеходов, а
также добавить больше зелени
в бетонные джунгли. Следует
создать место, где люди смогут
отдохнуть, заняться спортом
или погулять без помех со
стороны транспорта или других
негативных эффектов.



Название
↓

Страна
↓

9 | СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ МЕР ПО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ (ТП)
В СТРАНАХ V4 И ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

9 | 1 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

9 | 1 | 1
ОСНОВНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ ПО ТП

SK

Закон № 50/1976 Zb. о ТП и строительных нормах (Строительный кодекс) с поправками

Указ Мин. окруж.среды **СР № 55/2001 Z.z.** о материалах и документации территориального планирования

Указ Мин. окруж.среды **СР № 436/2000**, в котором указываются сведения о содержании формы заявки на оценку компетенции по изготовлению материалов территориального планирования и документов муниципалитетов и об оценочной форме этой компетенции, как указано в указе № 600/2002 Z.z.

CZ

Закон № 183/2006 Coll от 14 марта 2006 года по градостроительному и строительному кодексу (Закон о строительстве)

Закон № 360/1992 Coll. о практике уполномоченных архитекторов и о практике уполномоченных инженеров и технических специалистов, занимающихся строительством, с поправками, внесенными последующими правилами

УКАЗ 500/ 2006 Coll. о материалах и документации территориального планирования

PL

Закон о пространственном планировании и управлении
27.03. 2003

Управление системой пространственного планирования в Польше осуществляется на всех уровнях в соответствии с территориальным разделением страны. Эта политика отражается в концепциях планирования и исследованиях, проводимых соответствующими социальными представительствами, то есть Сеймом (нижней палатой польского парламента), региональными парламентами и общинными советами.

Закон LXXVIII от 1997 года о формировании и защите строительной среды

Закон № 835 от 17.05.1996 о городском планировании и территориальном планировании
КОДЕКС МОЛДОВЫ о планировании и строительстве 20.04.2016
 Планово-строительный кодекс будет систематизировать и соотносить соответствующие положения в единую структуру, устранил допущенные до сих пор сбои, а также разъяснит вопросы гармонизации молдавского законодательства со строительными принципами и нормами ЕС.

→ создает условия для постоянного согласования всех видов деятельности на территории с особым учетом охраны окружающей среды, достижения экологического равновесия и обеспечения устойчивого развития и сохранения цивилизационных, природных и культурных ценностей территории

Страна
↓

CZ

- (1) Цель городского и сельского планирования заключается в создании предпосылок для строительства и устойчивого развития территории, заключающихся в сбалансированном соотношении условий для благоприятной среды, экономического развития и сплоченности сообщества жителей территории и удовлетворяющем потребности нынешнего поколения, не подвергая опасности условия жизни будущих поколений.
- (2) Городское и государственное планирование обеспечивает предпосылки для устойчивого развития региона посредством непрерывных и комплексных решений по полезному использованию и пространственному размещению территории с целью достижения гармонии государственных и частных приоритетов в отношении развития территории. Поэтому оно вытекает из социально-экономического потенциала развития.
- (3) Органы управления города и страны координируют посредством процедуры в соответствии с настоящим Законом государственные и частные программы изменений территории, строительства и других мероприятиях, влияющих на развитие территории, и защищают общественные интересы, вытекающие из специальных положений в конкретных условиях.
- (4) Городское и государственное планирование защищает и развивает природные, культурные и цивилизационные ценности территории в качестве общественного приоритета, включая городское планирование, архитектурное и археологическое наследие. Оно защищает ландшафт как значимый компонент окружающей среды жизни жителей и основу их индивидуальности. В связи с этим оно определяет условия для экономического использования территории и обеспечивает охрану незастроенных территорий и территорий без потенциала развития. Территории с потенциалом развития ограничены с точки зрения потенциала развития территории и темпа использования развитой территории.
- (5) В неразвитом районе возможно, в соответствии с его характером, размещать сооружения и другие структуры только для сельского хозяйства, лесного хозяйства, управления водными ресурсами, добычи сырья, охраны природы и ландшафта, для государственного транспорта и общественной инфраструктуры, уменьшения опасности экологических и стихийных бедствий и устранения их последствий, а также технические структуры, улучшающие условия его использования в целях отдыха и туризма, например, велосипедные дорожки, санитарные сооружения, экологические и информационные центры.
- (6) На землях без потенциала развития возможно располагать исключительно государственную инфраструктуру таким способом, который не делает невозможным их текущее использование.

Страна
↓

PL

- В Законе о территориальном планировании и управлении от 2003 года четко не сформулированы цели пространственного планирования и управления. В нем оговорено только:
- создание и проведение пространственной политики органами местного самоуправления,
 - порядок действий в случаях выделения земельного участка для определенных целей,
 - пути установления правил развития и застройки местности должны быть предметом письменных и юридически обязательных правил.

HU

- В Венгрии ТП должно:
- поощрять развитие социальной рыночной экономики во всех регионах страны
 - создавать условия для устойчивого развития
 - содействовать пространственному распространению инноваций
 - ссоздание соответствующей пространственной структуры в соответствии с социальными, экономическими и экологическими целями
 - уменьшать значительные различия между столицей и сельской метсностью, городами и селами, развитыми и слабо развитыми регионами
 - предотвратить развитие дальнейших кризисных зон, чтобы обеспечить социальное равенство
 - содействовать гармоничному развитию пространственной структуры и системы расселения в стране

UA

- ТП в Украине осуществляется путем разработки, утверждения и реализации градостроительной документации (далее – ГСД).**
- ГСД** – утвержденные текстовые и графические материалы по вопросам регулирования планирования, застройки и другого использования территорий. Градостроительная документация подразделяется на документацию государственного, регионального и местного уровней. Программы развития регионов и населенных пунктов, программы хозяйственного, социального и культурного развития должны согласовываться с градостроительной документацией соответствующего уровня. ГСД является основой для системной реализации государственной и региональной политики, обоснования основных долгосрочных и текущих приоритетов регионального развития, динамического сбалансированного социально-экономического развития территорий, гармоничного согласования интересов и эффективного взаимодействия власти, бизнеса и общественности, привлечения инвестиций в область.

Обеспечение градостроительной документацией как районов области в целом, так и для отдельных их частей, включая населенные пункты, имеет целью:

Страна	
↓	
	→ регулирование социально-экономического развития и реализации довгосрочной политики застройки населенных пунктов и рационального использования территорий районов, а, следовательно – области в целом; → комплексную оценку экологических, экономических, социальных, инженерно-технических и других условий и ограничений использования территории; → зонирование территории с преобладающими видами ее использования (сельское хозяйство, промышленность, расселение, природоохранные, курортно-рекреационные, историко-культурные территории и т.п.); → обоснование и установление режима рационального использования территории по каждой зоне; → размещение производственных сил области; → обоснование направлений системы рационального расселения и устойчивого развития населенных пунктов; → организацию развития инженерно-транспортной инфраструктуры; → учет государственных, общественных и частных интересов при планировании, застройке и другом использовании территорий; → определение и корректировка границ населенных пунктов; → охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов; → регулирование застройки населенных пунктов и других территорий; → регулирование застройки за пределами населенных пунктов.

GE	Ряд основных целей пространственного планирования и градостроительства: → создать здоровую и безопасную среду обитания; → повысить конкурентоспособность страны и ее экономическое развитие; → обеспечить охрану и развитие культурного наследия и природных ресурсов; → обеспечить идеальную интеграцию в кавказские, европейские и мировые системы и структуры.
----	---

MD	КОДЕКС МОЛДОВЫ о планировании и строительстве 20.04.2016 ст.14 Цели территориального планирования и виды документов территориального планирования. Основные задачи территориального планирования: А) сбалансированное экономическое и социальное развитие регионов и территорий с учетом их специфики; Б) улучшение жизни человеческого общества; В) ответственное управление природными ресурсами, охрана окружающей среды и культурных ландшафтов;
----	---

Название	Страна	
↓	↓	
		Г) рациональное использование территории; Д) сохранение и развитие культурного разнообразия; Е) развитие городской полицентричной системы; Ё) обеспечение доступа к информации и знаниям; Ж) устойчивое развитие, разумное утправление и охрана культурного наследия.

9|1|3
ОСНОВНЫЕ
ЗАДАЧИ ТП

SK	→ Часть задач ТП имеет характер принятия решения = устанавливает обязательную часть территориальных документов по планированию → В других мероприятиях ТП вносит предложения и рекомендации, которые входят в иную сферу компетенции, такие как жилищная политика, развитие инфраструктурных объектов территории → ТП определяет направления пространственного расположения и функционального использования территории
----	---

CZ	(1) Задачи городского и сельского планирования заключаются в: 1) выяснении и оценке состояния территории, ее природных, культурных и цивилизационных ценностях, 2) определении концепции развития территории, включая концепцию городского планирования в отношении ценностей и условий территорий, 3) изучении и оценивании необходимости изменений на этой территории, общественных приоритетов в их осуществлении, их вклада, проблем, рисков в отношении, например, общественного здравоохранения, окружающей среды, геологической структуры территории, воздействия на государственную инфраструктуру и его экономического использования, 4) определении градостроительных, архитектурных и эстетических требований к использованию и пространственному обустройству территории и к ее изменениям, особенно в отношении местоположения и расположения сооружений, 5) определении условий для осуществления изменений на территории, особенно для определения местоположения и расположения сооружений в отношении существующего характера и ценности территории, 6) определяет порядок осуществления изменений в области (этапность); 7) создает на территории условия для уменьшения опасности экологических и стихийных бедствий и для устранения их последствий приближенным к природе методом, 8) создает условия для устранения последствий внезапных экономических изменений, 9) определить условия обновления и развития структуры поселений и качественного жилья, 10) изучить и создать в пределах района условия для экономного расходования финансовых средств из государственных бюджетов на изменения территории,
----	--

Страна

↓

11)

обеспечивает на территории условий для обеспечения гражданской обороны,

12)

определяет необходимую реконструкцию территории, реконструкцию и рекультивацию вмешательств в эту территорию,

13)

создает условия для защиты территории в соответствии со специальными правилами от негативного воздействия программ в этом районе и предлагает компенсирующие меры, если в специальном постановлении не предусмотрено иное,

14)

регулирует размеры территорий для использования природных ресурсов;

15)

обеспечивает применение знаний ы области архитектуры, градостроительства, городского и сельского планирования и экологии и сохранения памятников.

(2)

Задача планирования городов и страны также заключается в оценке воздействия политики пространственного развития, принципов развития или принципов плана, в оценке влияния плана на сбалансированное соотношение территориальных условий для благоприятной среды, экономического развития и сплоченности сообщества жителей территории (далее именуемая «оценка воздействия на устойчивое развитие территории»); Его компонентом является оценка воздействия на окружающую среду, разработанная в соответствии с приложением к настоящему Закону, и оценка воздействия на местность, имеющую значение с точки зрения европейских стандартов при условии, что орган охраны природы не исключает такое влияние своим мнением.

PL

Пространственное планирование охватывает, в частности:

→

требования пространственного порядка, в том числе в области урбанистики и архитектуры

→

архитектурные и ландшафтные качества

→

экологические требования, включая управление водными ресурсами и защиту обрабатываемых почв и лесов

→

требования сохранения культурного наследия и современных культурных достижений

→

требования здравоохранения, безопасности людей и имущества, а также потребности людей с инвалидностью

→

экономические характеристики пространства

→

права собственности

→

обеспечение безопасности и защиты потребностей государства

→

потребности общества.

Страна

↓

РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

DETUP

HU

Задачи ТП и регионального развития:

→

содействовать региональным и местным инициативам и гармонизировать с национальными целями

→

разрабатывать и внедрять концепции, программы и планы развития;

→

гармонизировать с региональной политикой Европейского Союза, использовать взаимные выгоды регионального сотрудничества, координировать развитие приграничных территорий

Задачи ТП:

→

определение и оценка состояния окружающей среды

→

определение ТП и пространственной структуры инфраструктурных сетей в соответствии с отраслевыми концепциями с учетом аспектов окружающей среды и развития

→

координация национальных и региональных планов ТП и планирования расселения

UA

В зависимости от вида ГСД, основными задачами, напр.,

схемы планирования территории, являются:

→

обоснование будущих потребностей и определение преимущественных направлений использования территорий;

→

учет государственных, общественных и частных интересов при планировании, застройки и другого использования территорий с соблюдением требований законодательства;

→

обоснование и определение территорий для градостроительных нужд;

→

обеспечение рационального расселения и определения направлений устойчивого развития населенных пунктов;

→

определение территорий, имеющих особую экологическую, рекреационно оздоровительную, научную, эстетическую, историко-культурную ценность, установление предусмотренных законодательством ограничений на их планировку, застройку и иное использование, разработка градостроительных мероприятий по их охране и рациональному использованию;

→

разработка мероприятий по охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

→

разработка мероприятий по пожарной и техногенной безопасности.

GE

→

обеспечить нынешнему и будущим поколениям здоровую среду обитания

→

"пространство равных мощностей"

→

полицентричное, разнообразное и сбалансированное развитие населенных пунктов;

Название	Страна
↓	↓
→ создание пространственных предпосылок для социально-экономического развития;	
→ сотрудничество заинтересованных сторон;	
→ защита окружающей среды;	
→ охрана культурного наследия	
MD 1) содействие территориальной сплоченности посредством сбалансированного социально-экономического развития за счет повышения конкурентоспособности; 2) содействие развитию городских функций и развитию отношений между городом и селом; 3) содействие более сбалансированной доступности; 4) улучшение доступа к информации и знаниям; 5) снижение негативного воздействия на окружающую среду; 6) восстановление и защита ресурсов и природного наследия; 7) повышение ценности строительного наследия как фактор развития; 8) развитие энергетических ресурсов при обеспечении энергетической безопасности и обеспечении высокой эффективности; 9) содействие качественному и устойчивому туризму; 10) ограничение последствий стихийных бедствии	

9|1|4
РЕАЛИЗАЦИЯ
ЗАДАЧ ТП

- Путем мониторинга, оценки и регистрации данных и информации о территории
- информационной системой о ТП и сооружениях
- мероприятиями по планированию землепользования
- решениями о соблюдении территорий

- Путем мониторинга, оценки и регистрации данных и информации о территории
- информационной системой о ТП и сооружениях
- мероприятиями по планированию землепользования
- решениями о соблюдении территорий

- Путем мониторинга, оценки и регистрации данных и информации о территории
- информационной системой о ТП и сооружениях
- мероприятиями по планированию землепользования
- решениями о соблюдении территорий

Название	Страна	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETUP
↓	↓		
	UA	Реализация схем планирования территории осуществляется путем разработки, утверждения и выполнения соответствующих программ экономического и социального развития. Реализация утвержденной ГСД способствует соблюдению норм градостроительного и земельного законодательства при использовании территорий путем обеспечения соблюдения его решений. По результатам реализации ГСД определяются принципиальные решения по планированию, застройки и иному использованию территории и ее наиболее инвестиционно привлекательных частей. Наличие картографической и геодезической информации позволяет создать базу данных градостроительного кадастра и осуществлять мониторинг территорий в реальных показателях пространственного развития.	
	GE	Контроль за реализацией документов пространственного планирования, выполняемых уполномоченным органом соответствующего местного органа управления	
	MD	→ Путем мониторинга, оценки и регистрации данных и информации о территории → Информационной системой о ТП и сооружениях → мероприятиями по планированию землепользования → решениями о соблюдении территорий	

9|1|5
МЕРОПРИЯТИЯ ТП

- Приобретение и обработка материалов пространственного планирования и поддержание их текущего состояния
- заказ, обработка, обсуждение и утверждение документации территориального планирования и поддержание текущего статуса

- Приобретение и обработка материалов пространственного планирования и поддержание их текущего состояния
- заказ, обработка, обсуждение и утверждение документации территориального планирования и поддержание текущего статуса

Название ↓	Страна ↓
	PL Мероприятия ТП:
	→ Приобретение и обработка материалов пространственного планирования и поддержание их текущего состояния
	→ заказ, обработка, обсуждение и утверждение документации территориального планирования и поддержание текущего статуса
	UA
	→ Обеспечение документации по планированию на соответствующем территориальном уровне;
	→ Ведение городского кадастра;
	→ Мониторинг обеспечения градостроительной документации населенных пунктов.
	GE
	→ Разработка и сопровождение материалов пространственного планирования.
	→ Обработка пространственной территориальной планировки, согласование и утверждение
	MD
	→ Диагностика необходимых ресурсов для развития;
	→ Деятельность по осуществлению и мониторингу положений Плана действий

9116

ИНСТРУМЕНТЫ ТП

	SK
	→ Документация территориального планирования – после утверждения имеет обязательный характер
	→ Материалы пространственного планирования - рекомендационные, не обязательный характер
	→ Территориальное решение - решение об индивидуальном предложении в административном производстве
	CZ
	→ Материалы, не связанные с законом, специальные материалы планирования – – рекомендационные, не обязательный характер
	→ Типы: аналитические материалы планирования
	→ материалы планирования
	→ Документация пространственного планирования - после утверждения имеет обязательный характер
	→ Территориальное решение - решение об индивидуальном предложении в административном производстве

Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETUP
	PL Инструменты:	
	→ документация территориального планирования - после утверждения имеет обязательный характер	
	→ территориальное решение - решение об индивидуальном предложении в административном производстве	
	→ материалы пространственного планирования, исследования, концепции определяют ориентиры для властей, не имеют юридического характера	
	HU	
	→ Планы, стратегии, программы и концепции, прямо или косвенно связанные с ТП и региональным развитием	
	→ Финансовые инструменты (бюджетные ассигнования, финансовые стимулы для компаний и другое государственное финансирование)	
	→ Координация ресурсов и деятельности, которая повышает эффективность регионального развития	
	→ Бесплатные бизнес-зоны и промышленные парки	
	UA	
	Поставка исходных данных для проектирования городских объектов путем выдачи городских условий и ограничений на строительство на земельных участках, а также выдача паспортов на строительство на земельном участке. Поддержание городского кадастра.	
	GE	
	→ документация территориального планирования – после утверждения имеет обязательный характер	
	→ Материалы пространственного планирования – рекомендационные, не обязательный характер	
	→ Территориальное решение – решение об индивидуальном предложении в административном производстве	
	MD	
	→ Финансовые инструменты (Фонд регионального развития)	
	→ Бесплатные бизнес-зоны и промышленные парки	
	→ Планы, стратегии, программы и концепции, прямо или косвенно связанные с ТП и региональным развитием	

Название ↓	Страна ↓
9 1 7 ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ТП	SK → Информация о процедурах приобретения действительной документации территориального планирования → зарегистрировано на страницах регистрации (§ 19а Строительного закона) → Информационная система (Inforeg на веб-странице Министерства транспорта, строительства и развития СР) Веб-страница: www.uzemneplany.sk – это открытая информация и участие общественности и специалистов
	CZ информация о процессе приобретения действительной документации территориально-го планированияп: www.mmr.cz Портал пространственного планирования: www.portal.uur.cz
	PL Geoportal.gov.pl - это веб-сайт, обеспечивающий универсальный доступ к пространственной информации с использованием услуг пространственных данных соответствующего качества для клиентов и прикладных технологических решений, обеспечивающих его надежность. Веб-приложение позволяет просматривать пространственные данные и поисковые наборы и службы пространственных данных, принадлежащие Национальной инфраструктуре пространственных данных. Данные, опубликованные на национальном ресурсе, хранятся в государственной геодезии и картографии. Содержание национальных карт геопортала состоит из 12 слоев первичных данных: Государственный регистр географических названий Государственный регистр границ Регистрация данных (KIIP) Кадастровые данные Скульптурные области (затенение) Рельеф (гипсометрия) Общегеографическая база данных (BDO) Карта VMap12 База данных топографических объектов (BDOT) Ортофотоплан Сканы топографических карт EuroBoundaryMap (EBM)

Название ↓	Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETLUP
	HU	Создана территориальная информационная система для обеспечения обмена информацией между национальным, региональным, уездным и муниципальным уровнями - это веб-страница → www.teir.hu	
	UA	Разрабатывается на бумажных и электронных носителях на обновленной картографической основе в цифровой форме как наборы профильных геопространственных данных в государственной геодезической системе координат УСК-2000 и единой системе классификации и кодирования объектов строительства для формирования баз данных градостроительного кадастра.	
	GE	Информационная система существует только для Тбилиси (столицы).	
	MD	В настоящий момент агентства регионального развития используют бесплатный ГИС портал для сбора и анализа данных.	

9 | 1 | 8

КАТЕГОРИИ

SK	Словацкая Пространственная Перспектива Развития KÜRS → Региональный территориальный план - LUP-R → Муниципальный пространственный план - LUP-M → Пространственный план зоны LUP-Z
CZ	Пространственная политика развития PÚR → Принципы разработки - ZUR → Муниципальный пространственный план - UP → Нормативный план RP
PL	→ Концепция национального пространственного управления → План территориального управления воеводством → Планы местного территориального управления

- НУ** Национальный план землепользования (NUTSO)
 - План землепользования округов (NUTS3)
 - План землепользования ключевых регионов
 - План муниципального землепользования
- УА** Генеральная схема планирования территории Украины (ГС).
 - Схемы планирования территории Автономной Республики Крым, областей, групп районов.
 - Схемы планирования отдельных частей территории Украины.
 - Схема планирования территории района.
 - Генеральный план населенного пункта (ГП).
 - План зонирования территорий населенного пункта (ПЗ).
 - Детальный план территории (ДПТ).
- ГЕ**
 - Пространственные схемы для страны и для автономных республик;
 - Пространственные планы для муниципалитетов;
 - ТП для населенных пунктов;
 - План регулирования развития.
- МД**
 - A)** национальная схема землеустройства;
 - B)** схема регионального пространственного планирования;
 - C)** схема планирования района.

- SK **Муниципалитет:**
 - Пространственный план зоны
 - Муниципальный пространственный план
- Регион самоуправления:**
 - Региональный территориальный план
- Управление строительства с региональной компетенцией:**
 - оценивает муниципальные пространственные планы
- Министерство транспорта и регионального развития РР**
 - КУРС, оценивает LUP-R

Министерство обороны СР: ТП военных округов	
Муниципалитет : План дозволів Муниципальный пространственный план	
Регион самоуправления: Принципы развития	
Управление строительства с региональной компетенцией: ценивает муниципальные пространственные планы	
Правительство Пространственная политика развития	
Министерство обороны ЧР: ТП военных округов	
PL В Польше существует интегрированная система законов пространственного планирования, опирающаяся на общие законы о планировании и специальные законы о планировании. Законы общего планирования: → на общинном уровне: изучение условий и направлений пространственного управления и местных планов пространственного управления, → на региональном уровне: план территориального управления воеводства, → на национальном уровне: концепция национального пространственного управления → законы специализированного пространственного планирования: на местном и надметском уровне: концепции и программы, относящиеся к Областям с особым статусом (например, план управления территорией вокруг промышленного завода; План сохранения национального парка, ландшафтного парка или заповедника; План создания леса; Эко-физиографическое исследование и т. Д.), → на региональном уровне: концепции и программы, касающиеся территорий и проблем пространственного управления в воеводстве (напр., исследования и концепции пространственного развития мегаполиса), → на национальном уровне: программы, включающие правительственные задачи, служащие общественным целям, путем осуществления инвестиций национального значения (например, концепции и планы развития инфраструктуры - дороги, железные дороги, трубопроводы).	

Страна ↓	
HU	Центральные органы управления: → Парламент → Правительство → Министр регионального развития и другие министры Региональные органы: → Ассоциации регионального развития → Правительства округов и столичное правительство → Консультационные форумы по региональному развитию территорий → Совет регионального развития
UA	Верховный Совет Автономной Республики Крым, Совет министров Автономной Республики Крым - по Схемам планирования территории АРК. Местные государственные администрации – по детальным планам территорий за пределами населенных пунктов. Органаны местного самоуправления (сельского, поселкового, городского совета и их исполнительные органы) – по Генеральным планам, планам зонирования территорий, детальным планам территория в переделах населенных пунктов
GE	→ Уровень страны: правительство, МОЭСД; → Автономный уровень: правительство МОФЕ; Автономные республики (министерства) → Уровень муниципалитета: самоуправление; → Поселение: город, поселок, сельские самоуправления
MD	→ Уровень страны _ правительство, МОЭСД; → Автономный уровень: правительство МОФЕ; Автономные республики (министерства) → Уровень муниципалитета: самоуправление; → Поселение_город, поселок, сельские самоуправления

Название ↓	Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETUP
9 1 10 МЕРОПРИЯТИЯ ОРГАНОВ ТП	SK	→ Постоянно контролирует, оценивает и документирует данные о составляющих территории → заказывает материалы пространственного планирования → заказывает, обсуждает и утверждает ТП, а также изменения и дополнения к ним → публикует общеобязательные нормативные актв, содержащие обязательную часть ТП (кроме министерства) → обеспечивает маркировку и хранение документации и утвержденных форм регистрации пространственного планирования (§ 28 ВА) → ведет учет и хранение документации пространственного планирования и всей необходимой информации и документов о любых изменениях и дополнениях (§ 131 ВА)	
	CZ	Муниципальный орган власти: 1) заказывает план и нормативный план муниципальной территории, 2) заказывает материалы планирования, 3) по просьбе муниципалитета он заказывает план, нормативный план и исследование планирова ния в пределах своей административной территории, 4) по просьбе муниципалитета он обеспечивает ограничение развитой территории в пределах своей административной территории, 5) это соответствующий орган в рамках разрешений на планирование городских и страновых программ, если он не выдает разрешения на планирование, 6) это соответствующий орган в рамках нормативного законодательства, специальным принимающий решение об изменениях на территории, 7) подает ходатайство о вводе данных в регистр деятельности по планированию, 8) осуществляет другие виды деятельности в соответствии с Законом о строительстве.	
	PL	→ Осуществляет постоянный контроль, оценку и регистрацию территориальных данных → обеспечивает материалы пространственного планирования → заказывает, обсуждает и утверждает ТП, а также изменения и дополнения к ним → публикует нормативные акты → хранит и предоставляет документацию	

Страна
↓



Центральные правительственные органы:

Парламент: Национальные концепции развития, политика в области развития, цели, приоритетные области и финансирование.

Правительство: готовит и принимает концепцию национального развития и территориальный план, обеспечивает финансирование для осуществления, функционирования региональной информационной системы, устанавливает классификацию субрегионов и муниципалитетов-бенефициаров.

Министр регионального развития и другие министры: координируют и разрабатывают национальные и трансграничные концепции и программы; координируют финансовые ресурсы.

Региональные органы:

Ассоциации регионального развития: устанавливают и реализуют совместные цели на территории.

Правительства округов и регионов: развитие регионов (округов), территориальное планирование

Региональные консультационные форумы по территориальному развитию:
принятие решений на региональном уровне, разрешение и отзывы, координация принятия решений правительствами округов.

Консультационный форум по вопросам развития округа: консультации, связанные с региональным развитием

Совет регионального развития: выполнение задач, выходящих за пределы границ региона и округа, вносит предложения по концепции и программе развития округа.

- Обеспечение реализации государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры на территории области;
- обеспечение соблюдения законодательства в области строительства, в сфере градостроительства и архитектуры, государственных стандартов, норм и правил при разработке и реализации утвержденной градостроительной документации.

- Осуществление планирования;
- гармонизация с требованиями и задачами;
- инициирование процесса планирования и управления;

Название
↓

Страна
↓

- публичный обзор документов по планированию, согласование и официальное утверждение;
- систематический пересмотр документации по планированию один раз в 5-10 лет
- вступает в силу после публикации;
- ведение и хранение документации пространственного планирования и всей необходимой информации и документов о любых изменениях и дополнениях

Парламент: национальные концепции развития, политика развития, цели, приоритетные области и финансирование

Правительство: готовит и принимает концепцию национального развития и территориальный план, обеспечивает финансирование для осуществления, функционирования региональной информационной системы, устанавливает классификацию субрегионов и муниципалитетов- бенефициаров.

Министерство регионального развития и другие министерства: координируют и разрабатывают национальные и трансграничные концепции и программы; осуществляют координацию финансовых ресурсов

Совет регионального развития: выполнение задач, выходящих за пределы границ региона и округа, делает предложение по концепции и программе развития округа.

9|1|11
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ
ПОЛНОМОЧИЯ В
ПРИБРЕТЕНИИ
ДОКУМЕНТАЦИИ И
МАТЕРИАЛОВ ТП

- Муниципалитеты и регионы самоуправления обеспечивают заказ документации и материалов пространственного планирования через компетентное лицо
- профессионально компетентное лицо не может одновременно заказывать и обрабатывать документацию и материалы пространственного планирования
- Министерство подтверждает профессиональную компетентность на экзамене и ведет реестр профессиональных компетентных лиц

- Муниципалитеты и регионы самоуправления обеспечивают заказ документации и материалов пространственного планирования через профессионально компетентное лицо
- профессионально компетентное лицо не может одновременно заказывать и обрабатывать документацию и материалы пространственного планирования

Страна	
↓	
	→ Чешская Палата Архитекторов подтверждает профессиональную компетентность на экзамене и ведет реестр профессионально компетентных лиц
PL	Закон (статья 5) определяет принцип профессионализма и ответственности за подготовку проектов планирования. Люди, которые готовят планы, должны получить образование в области архитектуры, городского планирования или территориального планирования и стать членами профессиональных ассоциаций. Закон от 9 мая 2014 года, облегчающий доступ к определенным регламентированным профессиям, устранил необходимость принадлежать к профессиональным ассоциациям.
HU	→ Деятельность ТП может проводиться только специалистами, имеющими необходимую профессиональную квалификацию (необходимая квалификация и другие требования устанавливаются законом)
	→ Эксперты ТП должны быть зарегистрированы соответствующей палатой
UA	Градостроительная документация разрабатывается сертифицированными архитекторами и инженерами. Во исполнение части четвертой статьи 12, части пятой статьи 14, части третьей статьи 16 Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности», Минрегион Украины приказом от 16.11.2011 № 290 утвердил Порядок разработки градостроительной документации.
GE	→ Муниципалитеты и регионы самоуправления обеспечивают заказ документации и материалов пространственного планирования через компетентное лицо
	→ Профессионально компетентное лицо не может одновременно заказывать и обрабатывать документацию и материалы пространственного планирования
MD	Деятельность ТП может проводиться только специалистами, имеющими необходимую профессиональную квалификацию (необходимая квалификация и другие требования устанавливаются законом)

Название	Страна	
↓	↓	
9 1 12 ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИБРЕТЕНИЯ ТП		
	SK	→ Для населенных пунктов с населением более 2000 жителей
		→ для строительства новых населенных пунктов / сел
		→ для размещения общественных зданий
		→ для строительства, реконструкции и оздоровления существующих сел или их частей
		→ для объектов, которые являются обязательной частью территориального плана
	CZ	Местный совет принимает решение о приобретении плана A) по собственной инициативе, B) по предложению государственного административного органа, B) по ходатайству жителя муниципалитета, G) по ходатайству физического лица или юридического лица, обладающего имущественными или схожими правами на участок или структуру на территории муниципалитета.
	PL	Конкретные положения, которые налагают обязательства составить план в случае описанных в них обстоятельств.
		Например:
		→ когда предполагается, что община создаст или ведет охраняемый ландшафтный район или культурный парк,
		→ если муниципалитет намерен использовать для инвестиционной деятельности территории, которые до этого были предназначены для ведения сельского или лесного хозяйства
		→ где в общине должны быть реализованы инвестиции для общественности или когда сам муниципалитет предоставляет инвестиционные проекты инфраструктурного характера, объекта, о социальных функциях разделения защитных зон
	HU	Концепция территориального развития, стратегия и план землепользования должны быть подготовлены, если:
		→ это предусмотрено законодательством
		→ оправдано в связи с социальными, экономическими и экологическими изменениями или новыми направлениями развития

Название ↓	Страна ↓
	UA Решение органа местного самоуправления по Генеральному плану, Плану зонирования и подробному плану территории (в пределах населенного пункта). Распоряжение районной государственной администрации для детального плана территории (за пределами населенного пункта). Решения Регионального совета - для схемы планирования территории или отдельных ее частей. Техническое задание для градостроительной документации и исходных данных.
	GE Потребности территориально-пространственного планирования населенного пункта подтверждены соответствующим органом местного самоуправления.
	MD Местный план развития создан на основе Кодекса о Планировании и Строительстве в соответствии с пространственной политикой муниципалитета.

9 | 1 | 13

ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ
ДОКУМЕНТАЦИИ ТП

Название ↓	Страна ↓	Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ DETUP
	UA Решение органа местного самоуправления по Генеральному плану, Плану зонирования и подробному плану территории (в пределах населенного пункта). Распоряжение районной государственной администрации для детального плана территории (за пределами населенного пункта). Решения Регионального совета - для схемы планирования территории или отдельных ее частей. Техническое задание для градостроительной документации и исходных данных.	PL Обязательная часть утвержденной документации пространственного планирования является таковой для: → отраслевых подходов → концепций муниципального развития → других программ экономического, социального и культурного развития → разработки и утверждения дальнейшей документации пространственного планирования → для пространственных решений и для разработки строительной документации	
	GE Потребности территориально-пространственного планирования населенного пункта подтверждены соответствующим органом местного самоуправления.	HU → Иерархия планирования (национальный, окружной, местный уровень) → должен быть в соответствии с концепциями развития	
	MD Местный план развития создан на основе Кодекса о Планировании и Строительстве в соответствии с пространственной политикой муниципалитета.	UA Программы развития регионов и населенных пунктов, экономические, социальные и культурные программы развития должны соответствовать градостроительной документации соответствующего уровня. Требования, утвержденные градостроительной документацией, обязательны для исполнения всеми субъектами градостроительства.	
	SK Обязательная часть утвержденной документации пространственного планирования является таковой для: → отраслевых подходов → концепций муниципального развития → других программ экономического, социального и культурного развития → разработки и утверждения дальнейшей документации пространственного планирования → для пространственных решений и для разработки строительной документации	GE Обязательные документы: → отраслевая политика, → концепции, → схемы, → планы, → стратегии, → программы	
	CZ План определяет основную концепцию развития муниципалитета, защиту его ценностей, его территориальное и пространственное расположение (далее именуемое «концепция городского планирования»), организацию ландшафта и концепцию общественной инфраструктуры; ограничивает освоенную территорию, районы и коридоры, особенно районы с потенциалом развития и районы, ограниченные для изменения существующего развития, для реконструкции или повторного использования обесцененной территории (далее - «реконструируемая территория города»), для общественных работ, для мероприятий общественной пользы, а также для территориальных резервов и определяет условия для использования этих территорий и коридоров.	MD A) улучшение условий жизни в городских и сельских районах; B) защита естественного и построенного наследия; C) сбалансированное пространственное развитие страны; D) территориальная сплоченность на региональном, национальном и европейском уровнях.	

Название ↓	Страна ↓	Страна ↓
9 1 14 КОМПЕТЕНЦИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО МИНИСТЕРСТВА	SK	→ Методически направляет органы пространственного планирования в их мероприятиях по территориальному планированию и решению актуальных проблем
		→ Проверяет, заказывается ли документация планирования в соответствующем масштабе
		→ Методические указания министерства являются обязательными для всех органов пространственного планирования
	CZ	Министерство Регионального Развития
	§ 11	
	1. Министерство является центральным административным органом для планирования города и страны и	
	А) осуществляет государственный надзор в случаях городского и странового планирования,	
	В) обеспечивает политику пространственного развития и необходимые для этого материалы планирования,	
	С) ведет учет деятельности по планированию,	
	D) осуществляет другие виды деятельности в соответствии с настоящим Законом.	
	2. Министерство обеспечивает методическую поддержку для внедрения современных знаний о планировании городов и сел	
	§ 12	
	1. Министерство является центральным административным органом в случаях применения строительного кодекса и	
	А) осуществляет государственный надзор в случаях применения строительного кодекса,	
	Б) контролирует и анализирует значительные или повторяющиеся недостатки в развитии зданий	
	С) контролирует эффективность технических норм для структур и обеспечивает их разработку	
	D) предлагает изменения требований к структурам, их частям, функциям, элементам	
	Е) осуществляет надзор за деятельностью уполномоченных инспекторов.	
	PL	→ Подготовка правительственных стратегических документов, определяющих основные цели экономического развития общества (полномочия Совета Министров)
		→ разработка Национальной концепции пространственного развития (министр, ответственный за региональное развитие)
		→ аналитическая работа
		→ исследование, концептуальное и программное обеспечение по отдельным вопросам или областям (министр, отвечающий за региональное развитие, а также другие министры и управления)
		→ осуществление пространственной политики государства (министры и надлежащие управления)
		→ центральный регистр государственных программ (министр, ответственный за строительство, пространственное и жилищное строительство)
		→ подготовка и анализ периодических докладов о состоянии национального пространственного развития (министр транспорта, строительства и морского хозяйства).
	HU	→ Участвует в разработке программ для приоритетных областей
		→ координирует разработку национальных и трансграничных концепций и программ
		→ отвечает за координацию финансовых ресурсов и реализацию финансирования программ
	UA	Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины (Минрегионбуд) является основным органом системы центральных органов исполнительной власти Украины по формированию и реализации национальной региональной политики в области строительства, архитектуры и городского планирования. Минрегионбуд:
		→ разрабатывает национальную стратегию регионального развития, годовые планы действий по ее осуществлению, обеспечивает методологическое руководство и координацию подготовки региональных стратегий развития;
		→ обеспечивает профессиональную сертификацию работ (услуг) специалистов связанных с созданием и развитием архитектурных объектов министерства;
		→ управляет городским развитием посредством территориального планирования на государственном уровне.
	GE	→ Методически направляет органы пространственного планирования в их мероприятиях по территориальному планированию и решению актуальных проблем
		→ Проверяет, заказывается ли документация планирования в соответствующем диапазоне
		→ Методические указания министерства являются обязательными для всех органов территориального планирования

Название ↓	Страна ↓
	MD Миссия Министерства регионального развития и строительства заключается в разработке, продвижении и реализации государственной политики в области регионального планирования и пространственного планирования, архитектуры, проектирования, планирования, строительства, производства строительных материалов и жилья. Для достижения своей миссии министерство выполняет функции по разработке нормативно-правовой базы, необходимой для достижения целей в своих областях деятельности, приспособляясь к стандартам Европейского сообщества.
9/1/15 ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИБРЕТЕНИЯ ТП	
	SK → Планирование транспорта и регионального развития Министерство СР - KURS → ТП-R - региональные пространственные планы → Муниципалитеты - план землепользования муниципалитета и план землепользования зоны → Села могут договориться о заказе совместного ТП и решить, кто из них будет отвечать за это.
	CZ → Министерство регионального развития → Пространственная политика развития → Региональный орган планирования Принципы развития → Муниципалитеты - муниципальный пространственный план и план дозволов
	PL Совет министров, соответствующее министерство - концепция национального пространственного управления Власти воеводств (Marszałek, Sejmik województwa) - воеводский пространственный план управления Муниципальные власти - изучение условий и направлений пространственного и местного планов пространственного управления
	UA Разработчик документации городского планирования: → готовит проект соглашения о разработке или изменении документации по планированию;

Название ↓	Страна ↓
	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ DETUP → участвует в разработке проекта по разработке или изменению документации по планированию; → собирает исходные данные от имени клиента; → разрабатывает планировочную документацию или вносит в нее изменения в соответствии с требованиями государственных строительных норм, государственных стандартов; → Участвует в рассмотрении архитектурно-градостроительным советом соответствующего уровня и сессией соответствующего совета разработанной им градостроительной документации; → предлагает заказчику в случае необходимости привлечь другие научно-исследовательские и проектные организации к проведению дополнительных исследований, разработке отдельных разделов градостроительной документации.
	GE На основе конкурсов и тендеров: → пространственная компоновка генеральных схем для страны и автономий; → пространственная компоновка генеральных планов для муниципалитетов; → ТП для населенных пунктов (город, поселок, деревня); → строительные нормы и правила
	MD В строительстве министерство разрабатывает и обеспечивает соблюдение Национального плана организации территории, координирует реализацию принципов устойчивого развития в градостроительстве, координирует и контролирует реконструкцию, восстановление памятников архитектуры, истории и культуры, формирование городских исторических территорий города в пределах районов, городов, поселков, деревень и общин, архитектурных комплексов и т. д.
9/2 ТП НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ	
	SK KURS – Словацкая Пространственная Перспектива Развития: → разрабатывается на всей территории государства → описывает пространственное расположение и функциональное использование территории Словацкой Республики и устанавливает рамки социальных, экономических, экологических и культурных требований к территориальному развитию страны и ее регионов М 1: 500 000, 1: 3 000000

Страна	
↓	
CZ	PÚR – Политика пространственного развития → разрабатывается на всей территории государства → описывает пространственное расположение и функциональное использование территории Чешской Республики и устанавливает рамки социальных, экономических, экологических и культурных требований к территориальному развитию страны и ее регионов М 1: 500 000, 1: 3 000 000
PL	В Законе о планировании и пространственном управлении проводится различие между формированием пространственной политики государства и его исполнением. Формирование пространственной политики государства – компетенция государственных органов, а ответственность лежит на Совете министров, соответствующем министре пространственного управления, а также других основных и центральных органах государственного управления и воеводах. Система законов пространственной политики государства состоит из: → концепции национального пространственного управления, → программ, в том числе правительственных задач для реализации целей национального значения, → других действий по планированию: периодические отчеты о национальном пространственном управлении Концепции, программы, касающиеся вопросов и областей, оставшихся в стратегических и социально-экономических прогнозах, исследованиях и анализе планирования.
HU	Национальный план землепользования Венгрии определяет условия землепользования, координирует пространственный порядок сетей инфраструктуры при рассмотрении аспектов устойчивого развития, сохранения природного и культурного наследия, защиты и устойчивого использования природных ресурсов
UA	Генеральная схема планирования территории Украины - градостроительная документация, определяющая концептуальные решения планирования и использования территории Украины. Состав и содержание Генеральной схемы планирования территории Украины определен постановлением Кабинета Министров Украины. Генеральная схема планирования территории Украины утверждена Законом Украины.

Название	Страна	
↓	↓	
		По решению Кабинета Министров Украины разрабатываются схемы планирования отдельных частей территории Украины: нескольких областей, побережья Черного и Азовского морей, горных территорий Карпат, территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы, и других территорий с повышенной техногенной нагрузкой или риском возникновения чрезвычайных ситуаций.
	GE	Разработана система территориального планирования Аджарской автономной республики
	MD	Национальный план землепользования Молдовы определяет условия землепользования, координирует пространственный порядок инфраструктурных сетей при рассмотрении аспектов устойчивого развития, сохранения природного и культурного наследия, защиты и устойчивого использования природных ресурсов
9 2 1 ТП ПРЕДУСМАТРИВАЕТ	SK	→ План и иерархия структуры населенных пунктов и узлов поселений и экономических агломераций → развитие главной оси городского развития → принципы регулирования развития земель с целью создания равных условий жизни на всей территории страны и создания территориальных условий для улучшения окружающей среды, экологической стабильности, сохранения культурного и исторического наследия и устойчивого развития
	CZ	Политика пространственного развития § 31 Политика пространственного развития 1. определяет требования к конкретизации задач городского и странового планирования в масштабах республики, в приграничном и международном контексте, 2. координирует создание и обновление принципов развития, создание концепций, одобренных министерствами и другими центральными административными органами, а также программы изменений на территории общегосударственного значения и определяет задачи, обеспечивающие эту координацию.

Страна



3. обеспечивается Министерством на всей территории республики и утверждается Правительством.

4. является обязательным для обеспечения принципов, планов, планов регулирования и принятия решений на этой территории.

§ 32

1. Политика пространственного развития

А) определяет приоритеты республики в планировании города и страны для обеспечения устойчивого развития района,

В) ограничивает области с повышенными требованиями,

С) ограничивает области с конкретными ценностями и конкретными проблемами международного и республиканского значения,

Д) ограничивает области и коридоры транспортной и технической инфраструктуры международного и республиканского значения



Основой государственных мероприятий по планированию является Концепция национального пространственного управления. Эта концепция является законодательным актом особого рода. Он включает в себя, в основном, набор данных планирования. В этом смысле концепция представляет собой плановый законодательный акт прогноз-ного характера.

Стратегические цели:

- столичный мегаполис Варшава,

- набор потенциальных центров социально-экономического развития европейского значения (так называемый Европолис),

→ зоны потенциально наивысшей инновационной и социально-экономической активности.

- зоны технической инфраструктуры,

- сеть надрегиональных и региональных центров сбалансированного развития,

- зоны и центры туризма,

- европейская и национальная экологическая сеть по сохранению и управлению природной средой.



Включает структурный план страны, зон и соответствующие правила

Название



Страна



Определяет приоритеты и концептуальные решения планирования и использования территории страны, совершенствования систем расселения и обеспечения устойчивого развития населенных пунктов, развития производственной, социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры, формирования национальной экологической сети.

Схема **планирования отдельных частей территории Украины** содержит принципиальные решения по функциональному зонированию территории по видам преимущественного использования, планировочной организации территории, взаимосвязанного комплексного размещения основных объектов промышленности, транспорта и инженерной инфраструктуры, защиты населенных пунктов от опасных геологических и гидрогеологических процессов, охраны окружающей природной среды, охраны недвижимых объектов культурного наследия, формирования национальной экологической сети.



Ряд территорий пространственных категорий:

городские; сельскохозяйственные; лес; природные ландшафты; культурные ландшафты; охраняемые территории; транспортно-инженерные; рекреационные; специальные территории

MD

- Сбалансированное и устойчивое территориальное развитие страны в социально ориентированной рыночной экономике;

- комплексное пространственное планирование, основанное на комплексной и функциональной специализации городов и территорий в системе расчетов;

- правовое регулирование развития земель и поселений.

9/3
ТП НА
РЕГИОНАЛЬНОМ
УРОВНЕ

LUP-R

Разрабатывается для части страны (территории) несколькими муниципалитетами, где необходимо решать конкретные вопросы развития либо проводить мероприятия, существенно влияющие на пространственное расположение и функциональное использование территорий

Соответствие с KURS

- определяет отношения муниципалитета на территории

- значимые территории для развития

- основные транспортные коридоры транспорта и техники

M 1: 50 000, 1: 25 000, 1: 100 000

Страна
↓

CZ Принципы разработки ZÚR

Разрабатывается для каждого региона страны (территории)

Соответствие с PÜR

- определяет отношения муниципалитета на территории
 - значительные территории для развития
 - основные коридоры транспортной и технической инфраструктуры Принципы развития являются обязательными для заказа и выпуска планов, планов регулирования и принятия решений в этой области
- М 1: 50 000, 1: 25 000, 1: 100 000

PL Структура государственного управления на уровне воеводства функционирует с 1999 года в 16 воеводствах.

Воеводство обязано разработать:

- стратегию развития воеводства,
- план территориального управления воеводства,
- программы воеводства (например, охрана окружающей среды, поддержка инноваций и развитие транспорта), включая региональные оперативные программы, многолетние программы воеводства во время войны,
- периодическое обновление плана территориального управления воеводства.

 Разработан для округов (территориальный уровень NUTS3)

UA **Схемы планирования территории регионального уровня** - планировочная документация, разрабатываемая в развитие Генеральной схемы планирования территории Украины и определяющая принципиальные решения развития, планирования, застройки, использования территорий административно-территориальных единиц и их отдельных частей.

Схемы планирования территории Автономной Республики Крым, областей и районов утверждаются решением соответствующих советов при условии получения положительного заключения государственной экспертизы. Схемы планирования отдельных частей территории Украины выполняются в одну стадию.

Схема планирования территории района.

Название

Страна
↓

GE Пространственные планы имеют несколько общин самоуправления

MD На региональном уровне в соответствии с Законом о территориальной организации Республики Молдова № 764-XV от 27. 12. 2001. №. 37-XV от 14. 02. 2003. №124-XV от 18. 03. 2003, республика включает 32 района, две административные единицы с автономным статусом и пять муниципалитетов - Кишинев, Бэлць, Комрат, Тирасполь и Бендер. Центрами являются административные районы соответственного уровня местного самоуправления.

9|3|1 ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА

- структура населенных пунктов, развитие городов, промышленности, сельского, лесного и водного хозяйства и туризма,
- организация общественного транспорта и технических средств территории
- уход за окружающей средой, территориальная система экологической стабильности, создание ландшафта и охрана культурного наследия, заповедные и природоохранные территории

сз Принципы развития определяют, в частности, основные требования к целенаправленному и экономичному обустройству территории региона, ограничивают районы или коридоры наднационального значения и определяют требования к их использованию, особенно областей или коридоров для общественных работ, мероприятия общественной пользы, определяют критерии принятия решений о возможных вариантах или альтернативах изменений в пределах их использования.

Принципы разработки могут ограничивать области и коридоры, направленные на изучение возможностей использования в будущем, их использование не должно изменяться методом, который бы сделал невозможным или существенно ухудшил предполагаемое использование в будущем (далее именуемое «региональный резерв»). В качестве компонента принципов развития также проводится оценка воздействия на устойчивое развитие территории. В рамках оценки воздействия на окружающую среду описываются и оцениваются выявленные и ожидаемые материальные последствия принципов развития окружающей среды и приемлемые альтернативы, отвечающие задачам принципов развития.

Страна
↓

PL План территориального управления воеводством, разработанный для всего воеводства, является общим плановым законодательный документом воеводского самоуправления. Он определяет правила пространственной организации воеводства:

- основные элементы сети населенных пунктов воеводства,
- систему охраняемых территорий,
- распределение / размещение инвестиций общественного назначения надместного значения, особенно объекты социальной и технической инфраструктуры,
- проблемные области, столичные и вспомогательные районы,
- районы, находящиеся под угрозой затопления.

Задачи, включенные в правительственные программы, которые служат реализации инвестиции общественного назначения, выполняются министерствами и центральными органами общественности.
Администрации также учитываются в плане территориального управления воеводством. В план также включены меры, касающиеся концепции национального пространственного управления, относящиеся к области воеводства.

- HU**
- Требования плана (как он должен быть подготовлен)
 - фазы подготовки ТП

UA Основные задачи схем планирования в районе предусмотрены п.1.3 соответствующего закона.

Схема планирования территории разрабатывается, как правило, в одну стадию на всю территорию района. В отдельных случаях, в соответствии с поручением Правительства АРК, областной администрации или по решению районного совета может выполняться схема планирования территории отдельной части района как первая стадия схемы планирования всей территории района.

GE Пространственные категории территорий:

городские, сельскохозяйственные, лесные, природные, культурные, рекреационные, специальные.

Название
↓

Страна
↓

- MD**
- Оптимизация экономических факторов и, в частности, инвестиционной и фискальной политики в целях снижения дисбаланса в развитии между центральными и периферийными регионами;
 - укрепление финансового, институционального и человеческого потенциала; предоставление местным органам власти права и возможности максимального использования местных ресурсов для повышения уровня благоустройства территории;
 - поэтапное осуществление национальных программ и проектов регионального развития;
 - предоставление муниципалитетам документации по городскому планированию, в которой будут выделены приоритетные вопросы, учитывая иерархическое значение в системе населенных пунктов.

9/4
ТП НА
МУНИЦИПАЛЬНОМ
УРОВНЕ

- SK LUP-M**
- Разрабатывается на всей административной (кадастровой) территории муниципалитета
 - для муниципалитетов с более 2000 жителей является обязательным
 - LUP является обязательным для других муниципалитетов, если:
 - необходима концепция их пространственного развития,
 - требуется проведение новой реконструкции или строительства (§139a ods.11)
 - необходимо разместить здания для общественной пользы
 - обязательство проистекает из LUP-R

CZ План

- Разрабатывается на всей административной (кадастровой) территории муниципалитета

План не является обязательным для муниципалитета

Страна	
↓	
PL	Политика общинного территориального планирования должна определяться путем изучения условий и направлений пространственного управления общиной (исследование). Исследование имеет много функций. Это акт пространственной политики коммуны, откуда проистекает его первая функция. Это также акт политики экономического развития, особенно если стратегия развития общины не разработана. Эта двойная роль исследования является характерной чертой польской системы планирования. Другая важная функция исследования - координация механизмов локальных планов пространственного управления. Еще одна функция - содействие потенциальным инвестициям в общину.
HU	→ LUP и стратегия / концепция развития должны быть подготовлены в случае изменений в социальной, экономической и экологической ситуации населенного пункта → LUP, концепция развития населенного пункта, местные строительные нормы должны быть согласованы друг с другом
UA	Градостроительная документация местного уровня разрабатывается и обновляется по решению местных советов и включает генеральный план населенного пункта, план зонирования (зонинг), детальный план территорий. Градостроительная документация разрабатывается с учетом данных государственного земельного кадастра на актуализированной картографической основе в цифровой форме как пространственно ориентированная информация в государственной системе координат на бумажных и электронных носителях. При разработке генерального плана населенного пункта с численностью населения до 50 тыс. человек можно сочетать его с детальным планом территории всего населенного пункта или его части на основании задания заказчика. Срок действия генерального плана населенного пункта не ограничивается.
GE	Только 12 городов имеют новый ТП
MD	На уровне муниципалитета в Молдове основными элементами являются местные административные единицы в границах административных районов. Они представляют собой местную систему населенных пунктов, состоящую из городских и сельских центров. Экономический и функциональный район считается единственным объектом административного управления.

Название	Страна	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETLUP
↓	↓		
9 4 1 ТП НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ УСТАНАВЛИВАЕТ ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА	SK	→ Пространственное расположение и функциональное использование муниципалитета по отношению к окрестностям → разрешенное ограниченное и запрещенное функциональное использование территорий → охрана окружающей среды, пространственная система экологической стабильности, озеленение, включая создание зеленых зон → защита и использование природных ресурсов, культурные и исторические ценности → границы построенной площади (§ 11) → площади для общественных зданий, для реабилитации и санации охраняемых участков земли → части муниципалитета, для которых необходим LUP-Z	
	CZ	→ Пространственное расположение и функциональное использование муниципалитета по отношению к окрестностям → разрешенное, ограниченное и запрещенное функциональное использование районов → охрана окружающей среды, пространственная система экологической стабильности, озеленение, в т.ч. создание зеленых зон → защита и использование природных ресурсов, культурные и исторические ценности → границы застроенной площади → площади для общественных зданий, для реабилитации и санации охраняемых участков земли → части муниципалитета, для которых необходим нормативный план	
	PL	Местный план пространственного управления является основным инструментом общественной пространственной политики. Этот план является актом местного права. Локальный план обязательно определяет: → целенаправленное использование рельефа и разделительных линий, отделяющих районы, предназначенные для разных целей или для другого способа развития, → правила охраны и формирования пространственного порядка, → правила сохранения окружающей среды, дикой природы и культурного ландшафта, → правила сохранения культурного наследия, памятников объектов современной культуры, → требования, обусловленные необходимостью влиять на общественность, → параметры и показатели формирования и развития ландшафта, включая строительные линии, габаритные размеры объектов и показатели интенсивности расчетов,	

Название ↓	Страна ↓
	UA План зонирования разработан на основе Генерального плана населенного пункта (как его часть или как отдельный документ), плана землепользования и городского кадастра для определения условий и ограничений использования территории для городских нужд в определенных зонах.
	GE Во многих городах есть новые планы регулирования строительства
	MD → Урбанизированная территория включает в себя застроенные городские территории, в т.ч. промышленные районы, корпоративные фермы, автомобильные и железные дороги; → территории предпочтительного сельскохозяйственного назначения; → рекреационные зоны включают территории, где комплексные природные условия благоприятны для организации рекреационных зон и курортов - это лесные массивы и прибрежные территории.

9|5|1

ПРИНЦИПЫ
И ПРАВИЛА ТП НА
ЗОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- SK
- Принципы и направления пространственного размещения и функционального использования земель, зданий и общественного транспорта и технических объектов территории,

→ принципы и направления более детального размещения структур на отдельных участках в городских районах и условия прекращения индивидуальных строительных разрешений,

→ принципы и руководства подключения зданий к инфраструктуре территории,

→ принципы и руководства интеграции зданий в окружающие сооружения, в монументальные зоны и в другие территории,

→ участки, находящиеся в застроенной городской зоне, доля условно застроенной территории и пропускная способность территории.

→ неразвитые участки для строительства, в т.ч. обозначение участков, которые, согласно зональному ТП, не могут быть окончательно классифицированы как строительные площадки,

→ защищенные части ландшафта,

→ материальная и временная координация нового строительства и снос существующих зданий,

→ участки для общественных зданий, запрет на строительство и улучшение санитарных условий.

Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ DETUP
	CZ 1. План регулирования в пределах заселенного района определяет подробные условия использования земель, размещения и пространственного расположения сооружений, для защиты ценностей и характера района, а также для создания благоприятной среды. Нормативный план всегда определяет условия для делимитации и использования земель, размещения и пространственного расположения структур общественной инфраструктуры и ограничивает общественные работы или меры в целях общественной пользы. 2. План регулирования заменяет разрешение на планирование в районе в утвержденном объеме и является обязательным для принятия решений в этом районе. Нормативный план, изданный региональным бюро, является дополнительно обязательным для планов регулирования, которые выдаются муниципалитетами. План регулирования не заменяет разрешение на планирование в неосвоенной территории.
	PL Местные планы развития земель для конкретных территорий более подробны, чем аналогичные ТП на зональном уровне. М 1: 500, 1. 1000, 1: 2000
	UA План зонирования устанавливает цель использования, требования к зданиям, ландшафтную организацию территории, подчиненную следующим требованиям: → рассмотрение предыдущих решений о планировании и строительстве и местных условиях; → определение областей ограниченного развития городов; → нанесение на карту существующих зданий, инженерной и транспортной инфраструктуры, планировочной структуры территории; → координация пределов зон с границами природных комплексов, санитарных, защитных, оздоровительных, охранных и других областей ограниченного использования земли, красных линий; → установление для каждой зоны условий и ограничений, определение использования земель и недвижимости.
	GE → В планах регулирования строительства устанавливаются функциональные зоны → подробные макс / мин индикаторы и правила по строительству

Название ↓	Страна ↓
9/6 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТП – ЭТАПЫ	MD Основными направлениями развития зонирования Молдовы являются: → территориальная целостность и создание условий для эффективного управления в административных единицах; → достаточное обеспечение населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с национальными и международными социальными стандартами; → прекращение территориальной экспансии городских районов и усиление деятельности на земле в городских районах; → улучшение демографической ситуации и уровня жизни населения; → создание национальной экологической сети; → постоянное воспроизводство промышленного потенциала, ежедневной среды обитания населения за счет внедрения «зеленых» технологий и планирования, в том числе природных охраняемых территорий; → разработка и реализация дифференцированных стратегий территориального развития различных типов экономических и функциональных районов в рамках планов управления территориями административных районов; → создание условий для оптимизации земельной деятельности, развития, сохранения и рационального использования мелиорации земель.

Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ DETUP
	→ Обеспечение обработки проекта ТП, контроль над его разработкой и общественным обсуждением → Подготовка материалов для утверждения проекта ТП
	PL Местное законодательство о процессе подготовки и принятия вытекает из Закона о территориальном планировании от 27 марта 2003 года, а требования к содержанию местного плана предписываются в Резолюции о требуемом содержании Локального плана пространственного развития от 26 августа 2003 года. Подготовке местного плана должен предшествовать анализ, который оправдывает принятие такого правового акта. На этом этапе также проверяется, будут ли предписания Нового местного плана согласованы с изучением условий и направлений пространственного развития. Положения местных планов должны быть недвусмысленными и понятными, чтобы избежать возможности разных толкований. Местный план может определять понятия, используемые в положениях. Однако законодательные акты местного права не могут изменять определения, выписанные в законодательных актах более высокого уровня, такие как законы и положения.Представление местного плана для общественного обсуждения должно длиться не менее 21 дня. После завершения процедуры муниципальный совет может принять местный план, после сверки его соответствия результатам исследования и принятия решения о том, как реагировать на комментарии по проекту плана и методу реализации, предложенном в инвестиционном плане технической инфраструктуры, а также в принципах их финансирования. Затем мэр (или президент города) представляет резолюцию с приложением и документацией по планированию, чтобы оценить их соответствие закону. Решение муниципального совета о принятии местного плана действует со дня вступления в силу, указанного в, но не ранее, чем через 30 дней после даты его опубликования в Официальном вестнике провинции. Для изменения местного плана необходимо выполнить всю действительную процедуру для его принятия.
	HU Подготовка ТП включает 2 основных этапа: → подготовительный этап → проектный этап.
	Проект документации должен быть направлен соответствующим заинтересованным сторонам, определенным постановлением Правительства № 218/2009. (X.6.) и должен быть доступен для общественности в электронной системе TeIR. Комментарии и

результаты публичных консультаций должны прилагаться к документации.
Утвержденные ТП должны быть опубликованы на веб-сайте правительства и TeIR.

UA Принятие решения о необходимости разработки градостроительной документации - подают предложения к проекту соответствующего местного бюджета на следующий год или о внесении изменений в бюджет на текущий год для финансирования разработки градостроительной документации (пп.1 п.7 ст. 17 Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности », в дальнейшем - Закон о регулировании), в том числе - на раздел "Инженерно-технические мероприятия гражданской защиты (гражданской обороны)", экспертизу ГСД (для городов) и подготовку рецензии.

Процедура разработки градостроительной документации утверждена Министерством регионального развития Украины (с изменениями) от 16.11.2011 № 290.

- Подготовительные работы;
- предпроектное исследование;
- разработка ТЗ;
- объявление конкурса / тендера;
- анализ предложений претендентов;
- определение лучшего претендента и оформление соглашения;
- надзор за результатами;
- соглашение с заинтересованными лицами;
- утверждение окончательного проекта органом самоуправления;
- публикация

9|6|1 ВЫБОР РАЗРАБОТЧИКА ТП И ЕГО ОБЯЗАННОСТИ

SK Орган, который закупает пространственную документацию, при выборе поставщика будет использовать Закон о государственных закупках. Поставщик будет использовать эти виды пространственной документации:

- исследования и анализ
- концепция
- предложение и проект

Компетентность и обязательность проверяется с разрешения Палаты

сз Орган, который закупает пространственную документацию, при выборе поставщика, будет использовать Закон о государственных закупках. Поставщик будет использовать виды пространственной документации:

- исследование и анализ
- концепция
- предложение и проект простр. документации

Компетентность и гарантия гарантированы Чешской палатой архитекторов

PL В план местного развития должны быть включены:
Муниципальный совет / город, который принимает резолюцию о присоединении к подготовке плана и резолюцию о принятии плана,

Мэр / президент города, подготавливающий (с помощью возглавляемого им офиса) планирование материалов и задействуя разработчика плана

Эти институты действуют в соответствии с законом о государственных закупках.

Разработчик плана - лицо, которое готовит (вместе с возглавляемой им командой) план проекта и участвует в процедуре планирования в объеме, указанном в соглашении с администрацией муниципалитета или города.

НУ Соответствующий орган выбирает поставщика, который отвечает критериям, установленным в Акт XXI. 1996 года и постановление правительства № 77/2010 (III. 25).

UA Последовательность выполнения работ по разработке генерального плана населенного пункта и документации по землеустройству определяется строительными нормами, государственными стандартами и правилами, а также тех. заданием на разработку (внесение изменений, обновление) градостроительной документации, которое составляется и утверждается ее заказчиком по согласованию с разработчиком.

GF Поставщик отбирается на конкурсной основе по нескольким критериям:

- комиссия, приглашенные эксперты и консультанты, представляющие, анализирующие и определяющие предложения претендентов;
- лучший претендент избирается путем балльной системы и на основе оценки стоимости.

Название ↓	Страна ↓
9 6 2 АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ	SK Исследования и анализ Обеспечивают поставщика основой для подготовительных работ → знание состояния территории и возможностей для ее развития → проблемы и конфликты интересов на территории → являются отправной точкой для разработки ТЗ, концепции и проекта предложения документации по планированию Графическая часть: составление карты конфликта интересов территории (схема проблем)
	CZ Исследования и анализ не конкретизированы – заменены Планированием аналитических материалов Материалы содержат обзор и оценку состояния и развития района, его ценности, ограничение на изменения в районе в связи с защитой государственных приоритетов, вытекающих из правил или предусмотренных специальными правилами или вытекающих из свойств района (Далее именуемые «пределы использования территории»), программы для осуществления изменений в этом районе, определения и оценки устойчивого развития района и определения проблем для решения в документации по планированию (далее именуемый «анализ устойчивого развития территории»).
	PL Анализ географической, природной среды, описание экономической и социальной ситуации, элементов культурной среды, определение проблемных областей, направления развития области. Графическая часть.
	HU следующие аспекты: → Общие характеристики территории → связь с документами развития → система расселения → демография → экономика → средства развития и учреждения → природная среда

Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ DETUP
→ застроенная территория → транспорт и сети → коммунальное хозяйство → защита окружающей среды → управление стихийными бедствиями → минеральные ресурсы → климат	
UA Состав исходных данных для разработки каждого вида градостроительной документации определяется соответствующими государственными строительными нормами. Сбор и предоставление разработчику исходных данных осуществляется заказчиком градостроительной документации. По желанию заказчика сбор исходных данных может быть поручен заказчиком разработчику на договорных началах. Все выходные данные предоставляются заказчиком разработчику по состоянию на 1 января года начала разработки градостроительной документации. Графические выходные данные предоставляют, как правило, в электронном виде (при наличии).	
GE Поставщик обязан выполнять следующие работы: → исходная информация исследования; → предварительные исследования; → анализ и обобщение для разработки базы данных; → разработка «видения» и концепция расселения;	
MD Комплексная оценка городской территории осуществляется на основе сравнительного анализа административно-территориальных единиц и на местном уровне. После проведения обследования выявлены основные сбои в административно-территориальных единицах и структурированы наброски направлений работы, которые обеспечат реализацию приоритетных мер для устойчивого развития населенных пунктов	

Название ↓	Страна ↓
9 6 3 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА РАЗРАБОТКУ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	SK В техническом задании содержится: → определение целевой области, → основные цели и требования к решению, которые были получены в результате исследований и анализов, в частности, из схемы проблем и обязательной части одобренной документации пространственного планирования высшего уровня → подробные требования к содержанию, форме и степени пространственной документации
	CZ В плане содержатся: → определение целевой области, → основные цели и требования к решению, которые были получены в результате исследований и анализов, в частности, из схемы проблем и обязательной части одобренной документации пространственного планирования высшего уровня → подробные требования к содержанию, форме и степени пространственной документации
	PL В техническом задании содержится: → определение целевой области → основные цели и требования → подробные требования к содержанию, форме и степени пространственной документации
	UA Задание на разработку ГСД разрабатывается заказчиком вместе с разработчиком и согласовывается главным архитектором соответствующей административно-территориальной единицы
	GE → Разработка проекта целевого задания планирования на основе концепции; → задание содержит: описание территории исследования, площадь планирования, методологический подход, идентификацию проблемы, оценку рисков; → содержание текстовых и графических частей документации; → согласие с заинтересованными сторонами; → утверждение органом самоуправления

Название	Страна	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETUP
↓	↓		

9|6|4

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО РАЗРАБОТКЕ ТП

SK

Концепция

Концепция не нуждается в обработке для сел с населением менее 2000 человек

в случае LUP_Z зоны - **Резюме. После обсуждения концепции, органы власти:**

→ оценивают комментарии и мнения

→ обрабатывают Резюме, которое выступает в качестве руководства для формулирования проекта документации планирования.

Предложение документации пространственного планирования
Основывается на резюме, передается разработчику.

CZ

Концепция

Резюме. После публичного обсуждения концепции органы власти:

→ оценивают комментарии и мнения

→ обрабатывают Резюме, которое выступает в качестве руководства для формулирования проекта документации планирования.

Предложение документации пространственного планирования
Основывается на резюме, передается разработчику.

PL После обсуждения концепции органы власти:

- оценивают комментарии и мнения
- обрабатывают Резюме, которое выступает в качестве руководства для формулирования проекта документации планирования.

Предложение документации пространственного планирования
Основывается на резюме, передается разработчику.

НУ В предложении содержится:
результаты ситуационного анализа, а именно: оценка фактического состояния, основные проблемы, основные характеристики, возможности и барьеры на территории, оценка рисков.

UA Решение об проектировании должно обеспечить комплексную функциональную и планировочную структуру территории, предусмотреть комплексное строительство с учетом принятых решений, существующих зданий, природных и планируемых условий и ограничений и другого землепользования с возможностью дальнейшего уточнения этих границ

6Е Разработка ТП на основе утвержденной задачи планирования, состоящей из следующих видов деятельности:

- комплексный анализ текущего состояния;
- урбанистический анализ;
- SWOT;
- разработка альтернативных моделей городского развития;
- согласование с заинтересованными сторонами всех вышеуказанных шагов.

SK Министерство или Управление по вопросам строительства на региональном уровне оценивают:

- содержание заявки на предмет соответствия обязательной части документации пространственного планирования более высокого класса.
- содержание заявки на предмет соответствия техническому заданию

- содержание предложения и способ закупок на предмет соответствия законодательным актам.
- соответствует ли предложение масштабу документации пространственного планирования
- соответствует ли обязательная часть § 13 Закона о строительстве

C7 Министерство или управление регионального планирования оценивает:

- содержание заявки на соответствие обязательной части документации пространственного планирования более высокого класса.
- содержание заявки на соответствие техническому заданию
- содержание предложения и способ закупок на предмет соответствия законодательным актам.
- соответствует ли предложение масштабу документации пространственного планирования
- соответствует ли обязательная часть Закону о строительстве

PL Оценка предложения

- содержание заявки на предмет соответствия обязательной части документации пространственного планирования более высокого класса.
- содержание заявки на предмет соответствия техническому заданию
- содержание предложения и способ закупок на предмет соответствия законодательным актам.
- соответствует ли предложение масштабу документации пространственного планирования
- соответствие другим законодательным актам

НУ Проект документации пространственного планирования оценивается соответствующими органами (министерствами, правительствами, парламентами, правительством округа).

UA Градостроительная документация до предоставления на утверждение соответствующего совета подлежит согласованию с:
уполномоченным органом градостроительства и архитектуры;
специально уполномоченным органом охраны культурного наследия; органами:

Название ↓	Страна ↓
	→ Гостродпотребслужбой; → гос. геокадастровой службой; → органами и природных ресурсов (охраны окружающей среды); → службой автомобильных дорог; → государственной службой по чрезвычайным ситуациям Украины. ГСД также подлежит экспертизе в соответствии с Порядком проведения экспертизы градостроительной документации, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 20.10.2000 г. № 1577. Обязательным условием является рассмотрение проекта градостроительной документации архитектурно-градостроительным советом при уполномоченном органе градостроительства и архитектуры (см. Ст. 20 ЗУ о регулировании)
GE	→ Соответствие техническому заданию; → соответствие документации по отраслевому планированию; → релевантность более качественной документации; → соответствие обязательной части документации пространственного планирования более высокого класса.
MD	Проект документации пространственного планирования оценивается соответствующими органами (министерствами, правительствами, парламентами, правительством региона).

9|6|6

ПЕРЕДАЧА

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ТП

SK	Орган-заказчик передает в утверждающий орган: → отчет об обсуждении документации пространственного планирования → оценку всех мнений и рекомендаций с предложением об их решении → предложение документации пространственного планирования → предложение общеобязательного регулирования, которое объявляет обязательную часть документации пространственного планирования
---------------	--

Название ↓	Страна ↓	РАЗВИТИЕ ЧЕРЕЗ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ / ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	DETUP
	CZ	Орган-заказчик передает в утверждающий орган: → копию плана → оценку воздействия на устойчивое развитие территории	
	PL	Орган-заказчик передает в утверждающий орган: → отчет об обсуждении документации пространственного планирования → оценку всех мнений и рекомендаций с предложением об их решении → предложение документации пространственного планирования → предложение общеобязательного регулирования, которое объявляет обязательную часть документации пространственного планирования	
	HU	→ Проект ТП → список организаций, участвующих в общественных консультациях → вопросы, по которым не был достигнут консенсус → мнение относительно предложений, которые не были приняты	
	UA	Закон Украины «О генеральной схеме планирования в Украине» - см. пункты 6.5 и 6.7.	
	GE	Утверждение органом самоуправления;	

9|6|7

УТВЕРЖДЕНИЕ ТП –

ПОЛНОМОЧИЯ

SK	→ Правительство СР утверждает KURS → Регион самоуправления одобряет ТП региона → Муниципалитет утверждает ТП муниципалитета и ТП зон
CZ	→ Правительство ЧР утверждает PÚR → Регион самоуправления одобряет ТП региона (ZÚR) → Муниципалитет утверждает ТП муниципалитета и регуляторный план

PL Национальная Концепция Пространственного Управления утверждается Советом министров (Рада Министров).
Стратегия развития воеводства, программы воеводства, Воеводский пространственный план управления утверждены местным парламентом (Сеймик)
Изучение условий и направлений пространственного управления, а также плана местного территориального управления утверждаются муниципальным советом или советом города (Рада Гмины, Рада Города).

- HU** → Парламент утверждает Национальный план ТП
→ Парламент утверждает План ТП ключевых регионов
→ Правительство округа утверждает ТП округа

UA Генеральный план населенного пункта и план зонирования - сессия сельского, поселкового, городского совета; детальный план территории в пределах населенного пункта - исполком сельского, поселкового, городского совета, при отсутствии плана зонирования - сессия сельского, поселкового, городского совета; детальный план территории за пределами населенного пункта - распоряжение районной государственной администрации

- GE** → Правительство Грузии утверждает Генеральную пространственную схему;
→ Правительства автономных республик (Абхазия, Аджария) одобряют Генеральные схемы;
→ Орган самоуправления утверждает генеральные планы территориальных структур для муниципалитетов;
→ Орган самоуправления утверждает ТП для населенных пунктов (город, поселок, село);
→ Орган самоуправления утверждает планы регулирования строительства.

9|7
ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ТП

SK Утвержденная документация пространственного планирования является обязательным или рекомендованным ресурсом для:

- разработки другой документации пространственного планирования
- пространственного принятия решений
- разработки строительной документации
- отраслевых концепций, программ развития муниципалитета, планов экономического и социального развития и т. д.

CZ Утвержденная документация пространственного планирования является обязательным или рекомендованным ресурсом для:

- разработки другой документации пространственного планирования
- пространственного принятия решений
- разработки строительной документации
- отраслевых концепций, программ развития муниципалитета, планов экономического и социального развития и т. д.

PL Утвержденная документация пространственного планирования является обязательным или рекомендованным ресурсом для:

- разработки другой документации пространственного планирования
- пространственного принятия решений
- разработки строительной документации
- отраслевых концепций, программ развития муниципалитета, планов экономического и социального развития и т. д.

UA Требования градостроительной документации являются обязательными для выполнения всеми субъектами градостроительства.
За нарушение требований, установленных ГСД, физические и юридические лица несут ответственность в соответствии с законом.

GE Обязательная пространственно-территориальная документация должна учитываться в:

- отраслевой политике, концепциях, схемах, планах, стратегиях,
- процессе принятия решения о пространственном планировании;
- строительной документации

Название
↓

Страна
↓

9 | 7 | 1
ПРИНЦИПЫ И
НАПРАВЛЕНИЯ

SK

LUP-R

- Структура населенных пунктов, пространственное расположение и функциональное использование земельных участков
- пространственная система экологической стабильности, охрана окружающей средой, создание ландшафтов, сохранение и использование природных ресурсов, защита памятников культуры, заповедных территорий, районов наследия и важных элементов ландшафта
- общественный транспорт и технические объекты территории
- предоставление зданий для общественной пользы и охраняемые части природы.

LUP-M

- Урбанистическая концепция: пространственное расположение и функциональное использование земли,
- границы застроенной площади
- организация общественного транспорта и технических средств территории
- охрана и использование природных ресурсов, культурные и исторические ценности и важные элементы ландшафта, территориальная система экологической стабильности, охрана окружающей среды, создание ландшафта, в том числе зеленых зон
- определение областей для зданий, предназначенных для общественной пользы, проведения санации, в т.ч. охраняемых участков земли.

LUP-Z

- Урбанистическая концепция: более подробное пространственное и функциональное использование участков, зданий и общественного транспорта и технической инфраструктуры
- размещение зданий на конкретных участках
- условия строительства конкретных участков, инжиниринг зданий и подключение к общественной и технической инфраструктуре района.
- городские территории
- интеграция зданий в окружающую местность
- участки для общественных зданий и санации

Страна
↓

CZ

Планы развития (ZÚR)

- структура населенных пунктов, пространственное расположение и функциональное использование земельных участков
- пространственная система экологической стабильности, охрана окружающей средой, создание ландшафтов, сохранение и использование природных ресурсов, защита памятников культуры, заповедных территорий, районов наследия и важных элементов ландшафта
- общественный транспорт и технические объекты территории
- предоставление зданий для общественной пользы и охраняемые части природы.

Пространственный план

- урбанистическая концепция: пространственное расположение и функциональное использование земли,
- границы застроенной площади
- организация общественного транспорта и технических средств территории
- охрана и использование природных ресурсов, культурные и исторические ценности и важные элементы ландшафта, территориальная система экологической стабильности, охрана окружающей среды, создание ландшафта, в том числе зеленых зон
- определение областей для зданий, предназначенных для общественной пользы, проведения санации, в т.ч. охраняемых участков земли.

Регуляторный план

- урбанистическая концепция: более подробное пространственное и функциональное использование участков, зданий и общественного транспорта и технической инфраструктуры
- размещение зданий на конкретных участках
- условия строительства конкретных участков, инжиниринг зданий и подключение к общественной и технической инфраструктуре района.
- городские территории
- интеграция зданий в окружающую местность
- участки для общественных зданий и санации

Страна	
↓	
PL	См. п. 4 / 1

UA	Программы развития регионов и населенных пунктов, программы хозяйственного, социального и культурного развития должны согласовываться с градостроительной документацией соответствующего уровня. См. пп. 2.1, 3.1, 4.1 и 5.1

GE	На национальном и автономном уровне виды пространственных категорий: городские, сельскохозяйственные, природные, культурные, охраняемые, транспортные, рекреационные, специальные территории. На уровне муниципалитета области пространственных категорий: урбанизированные сельскохозяйственные; природные ландшафты; культурные ландшафты; охраняемые территории; транспорт; машиностроение; рекреация; специальные территории На уровне населенных пунктов → Типы зон землепользования (генеральных); → разрешенные типы строительства; → макс/мин показатели общего строительства В некоторых населенных пунктах Типы планов регулирования строительства устанавливают функции зон; → макс/мин показатели общего строительства
~~~~~	

Использованные сокращения

- LUP**  
Land Use Planning/ **ТП** – территориальное планирование
- KURS**  
Slovak Spatial Development Perspective/ KURS – Перспектива пространственного развития Словакии
- LUP-R**  
The regional territorial plan/ LUP-R – Региональный территориальный план
- LUP-M**  
Municipal Spatial / Land Use Plan / LUP-M – Муниципальный Пространственный / Территориальный План
- LUP-Z**  
Spatial / Land Use Plan of the Zone/ LUP-Z – Пространственный / Территориальный план зоны
- ГСД**  
Градостроительная документация



ЛИТЕРАТУРА

Kováč Bohumil

Contribution to the methodology of LUP elaboration in: city, countryside space and landscape, Conference proceedings, FA CTU Prague, 2001.

Maier, Karel

Terminology and examples of methods used to process regulatory plans, FA CTU Prague, 2001.

Moučka Jan

Extensive building and landscape, Architecture and urban design, SAS, 2006/07 press.

Mužík Jan

Content standards of LUPs and regulatory plans, In: city, rural areas and landscape, Conference proceedings, FA CTU Prague, 2001.

Řezáč Vít

Regulatory Plans in EU countries and their relation to the standards of land use plans, In: City, rural areas and landscapes, Conference proceedings, FA CTU Prague, 2001.

Řezáč Vít

Concept of functional land use in the regulatory plans - Foreign examples, In City, rural areas and landscapes, Conference proceedings, FA CTU Prague, 2002.

Rodiek Ion

Human Habitat, Landscape and Urban Planning, 73.

Závracká, Andrea

Functional-spatial typology of settlements and their central urban districts as a basis for functional and spatial differentiation of regulations, VU Faculty of Architecture, Sciences. Komrska J. 1994.

VÚVA Brno

Principles and rules of town planning, part 3: The concept of functional components, 1983.

Vitková Lubica

Quantitative parameters of urban structure, ISBN 978-80-88999-35-5 FA STU, Bratislava 2008.

Kovac Bohumil, Komrska Jan

Methods, techniques and tools of spatial planning at the local level, In: Tools of spatial planning in the context of European integration and transformation, Faculty of Architecture, SPECTRA 2000, ISBN 80-88999-03-0. ed. Bratislava Road, 2000.

Kovac Bohumil

Selected problems in regulating land use planning, In: Recent trends in the theory of urban planning and new trends in Spatial Planning, Faculty of Architecture Spectra 2000 ed. Road.

Maier Karel, Řezáč Vít, Vorel, Jakub et al.

Inovace metodiky a metodologie zadávání územních plánů, PROGRAMOVÝ PROJEKT HL. MP 2013 – 15, SKHP 201211223/MHMPPO5SMPIF, sub téma: Tým 05 – Procesy, FA ČVUT v Praze, 2014.

ČESKÁ REPUBLIKA

Building Act No 183/2006 Coll., o územním plánování a stavebním řádu, stavební zákon, v platném znění.

ČESKÁ REPUBLIKA.

Politika územního rozvoje České republiky. PÚR, 2008:

ÚSTAV ÚZEMNÍHO ROZVOJE

1000 otázek ke stavebnímu právu. See: www.uur.cz/?id=2481, downloaded 12. 5. 2014. ÚÚR, 2013.

ČESKÁ REPUBLIKA.

Decree No 500/2006 Coll., O územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, v platném znění.

ČESKÁ REPUBLIKA

Decree No 501/2006 Coll., O obecných požadavcích na využívání území, v platném znění změny číslo 431/2012.

ČESKÁ REPUBLIKA

Act No 248/2000 Coll., O podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

Zdeněk ZAVŘEL, Vít ŘEZÁČ

Spoluúčast privátního sektoru na veřejné infrastrukturu, ČVUT v Praze 2013.



